



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/25-06/1
URBROJ: 613-01-06-1-25-11
Zagreb, 29. rujna 2025.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Sportski savez
Grada Zagreba
za 2024.**

S A D R Ź A J

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O SAVEZU	4
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	4
	Sustav unutarnjih kontrola	8
	Planiranje	10
	Financijski izvještaji	13
	Javna nabava	24
III.	REVIZIJA ZA 2024.	27
	Ciljevi i područja revizije	27
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	27
	Metode i postupci revizije	28
	Nalaz za 2024.	29

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Sportskog saveza Grada Zagreba (dalje u tekstu: Savez) za 2024.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Saveza sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Saveza za 2024. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Ostala pitanja

Reviziju financijskih izvještaja Saveza za 2024. obavio je vanjski revizor koji je izrazio mišljenje da su godišnji financijski izvještaji Saveza sastavljeni u svim značajnim odrednicama u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Saveza za 2024. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Ostala pitanja

Grad Zagreb – Gradski ured za unutarnju reviziju i kontrolu obavio je reviziju financiranja klubova nositelja kvalitete (veljača 2024.), kojom je obuhvaćena dodjela financijske potpore klubovima nositeljima kvalitete od prijave na javni poziv do praćenja namjenskog utroška sredstava i izvještavanja za 2022. Stručno mišljenje revizorskog tima je da je sustav unutarnjih kontrola koji je uspostavljen zadovoljavajući uz određene nedostatke koji zahtijevaju rješavanje u cilju pružanja razumne sigurnosti da se rizicima učinkovito upravlja u svrhu ostvarenja ciljeva. Savez je prihvatio preporuke te u obrascu Plan djelovanja, koji je sastavni dio revizijskog izvještaja Revizija financiranja klubova nositelja kvalitete, naveo aktivnosti za provedbu preporuka.

Također, u listopadu 2023. Savez je s pravnom osobom zaključio dva ugovora o pružanju usluga upravljanja poslovnim procesima (izrada preporuka za poboljšanje procesa namjenskog pravljenja javnih sredstava te procjene kvalitete poslovnog procesa odobravanja i kontrole namjenskog trošenja sredstava). Za izvršenje navedenih ugovora, pravna osoba je koristila podatke iz financijskih izvještaja za 2022. te Izmjene i dopune Plana sredstava za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2022. Nadalje, pravna osoba je sastavila dva izvješća u kojima je dala preporuke za poboljšanje procesa namjenskog pravljenja javnih sredstava te procjene kvalitete poslovnog procesa odobravanja i kontrole namjenskog trošenja sredstava. Savez je prema dobivenim preporukama sastavio Izvješće o poduzetim aktivnostima.

Obveze Saveza

Savez je obavezan pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O SAVEZU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Savez je zajednica gradskih sportskih saveza, specijalizirana za stručnu potporu svojih članica, sportaša i sportskih djelatnika te svih gradskih, a na određeni način i državnih institucija iz područja sporta. Osnovan je na Osnivačkoj skupštini 31. prosinca 2013. Upisan je u Registar udruga Republike Hrvatske (pod brojem 21010767), koji vodi Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, u siječnju 2014.; u Registar neprofitnih organizacija (pod brojem 0262561), koji vodi Ministarstvo financija, u veljači 2014. te u Evidenciju pravnih osoba u sportu (pod brojem 146662), koju vodi Ministarstvo turizma i sporta, u ožujku 2025. Savez je član Hrvatskog olimpijskog odbora (dalje u tekstu: HOO) i Hrvatske gospodarske komore. Ustrojava se i djeluje prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 141/22) te Zakona o udrugama (Narodne novine 74/14, 70/17, 98/19 i 151/22). Skraćeni naziv Saveza je SSGZ, a sjedište je Savska cesta 137, Zagreb.

Statut koji je bio na snazi u 2024., i u nastavku se opisuje, donesen je u rujnu 2015. (Gradski ured za opću upravu Grada Zagreba ovjerio ga je 7. srpnja 2016.). Na Skupštini Saveza održanoj u veljači 2025. usvojen je novi Statut Saveza, radi usklađenja s odredbama Zakona o sportu (stupio je na snagu 1. siječnja 2023.), na koji je Gradski ured za opću upravu i imovinsko-pravne poslove Grada Zagreba uputio zaključak o dopunama koje su se odnosile na uklanjanje prijedloga o uključivanju predstavnika Grada Zagreba s pravom odlučivanja u tijelima Saveza. Na temelju spomenutog zaključka o dopunama, Skupština Saveza je u lipnju 2025. donijela novi Statut, koji je stupio na snagu 5. lipnja 2025. (Gradski ured za opću upravu i imovinsko-pravne poslove Grada Zagreba ovjerio ga je 12. lipnja 2025.).

Statut, kao temeljni akt Saveza, između ostalog, sadrži odredbe o nazivu, sjedištu, teritoriju djelovanja, zastupanju, znaku i njegovu izgledu, pečatu, ciljevima i području djelovanja sukladno ciljevima, djelatnostima kojima se ostvaruju ciljevi, gospodarskoj djelatnosti, načinu osiguranja javnosti djelovanja Saveza, uvjetima i načinu učlanjivanja u Savez, prestanku članstva, pravima, obvezama i odgovornostima članova, tijelima Saveza, načinu stjecanja i raspolaganja imovinom, kao i postupku s imovinom u slučaju prestanka postojanja Saveza te o načinu rješavanja sporova i sukoba interesa unutar Saveza i drugim pitanjima od značaja za Savez.

Ciljevi Saveza su razvitak i promicanje sporta na području Grada Zagreba, poticanje vrhunskog sportskog stvaralaštva i stvaranje uvjeta za postizanje vrhunskih sportskih dometa, razvitak sportskih aktivnosti djece i mladeži, sportsko-rekreacijskih aktivnosti građana, sporta gluhih osoba i osoba s invaliditetom, usklađeno obavljanje ukupne sportske djelatnosti i provođenje zajedničkih sportskih programa te ostvarivanje javnih potreba u sportu Grada Zagreba. Statutom iz lipnja 2025. prošireni su ciljevi Saveza i to, između ostalog, na: poticanje vrhunskog sporta, zdravstveno usmjerene tjelesne aktivnosti, školskog i akademskog sporta, parasporta i sporta gluhih te sportske aktivnosti djece i mladih; razvijanje i promicanje međusobne suradnje udruženih članova; utvrđivanje politike razvoja sporta na području Grada Zagreba, promicanje odgojnih zadaća u sportu u duhu *fair-playa*, razumijevanja, tolerancije i odgovornosti kroz bavljenje sportom te sprječavanje svih oblika nasilja u sportu pogotovo prema djeci i mladima te promicanje olimpijskih ideala.

Djelatnosti Saveza su usklađivanje aktivnosti svojih članova; poticanje i promicanje sporta u skladu s Nacionalnim programom sporta, osobito sporta djece, mladeži, studenata, sporta gluhih i osoba s invaliditetom; objedinjavanje i usklađenje programa sporta i predlaganje programa javnih potreba u sportu, sudjelovanje u njegovu ostvarivanju i skrb o namjenskom korištenju sredstava za provođenje tog programa; skrb o kategoriziranim sportašima i uređenje opsega i načina ostvarivanja njihovih prava te sudjelovanje u stvaranju uvjeta za njihovu pripremu za olimpijske igre, svjetska i europska prvenstva te druga velika međunarodna natjecanja; suradnja u ostvarivanju programa HOO-a odnosno Hrvatskog paraolimpijskog odbora i Hrvatskog sportskog saveza gluhih; organizacija sustavne zdravstvene zaštite registriranih sportaša; promicanje stručnog rada u sportu i sudjelovanje u skrbi o javnim sportskim građevinama; raspolaganje sredstvima proračuna namijenjenih zadovoljavanju javnih potreba u sportu Grada Zagreba sukladno odluci Gradske skupštine Grada Zagreba; unaprjeđenje i nadzor stručnog rada te skrb o usavršavanju stručnih kadrova; sudjelovanje u organiziranju sportskih priredaba od značaja za Grad Zagreb; obavljanje i drugih poslova utvrđenih Zakonom o sportu, drugim propisima, kao i povjerenih od njegovih članova. Statutom iz lipnja 2025. proširene su djelatnosti Saveza, i to: na promicanje i povezivanje Grada Zagreba, odnosno Republike Hrvatske putem sporta s drugim državama i njihovim narodima.

Prema odredbama Statuta, Registar članova vodi glavni tajnik elektroničkim putem te vođenje može odlukom prenijeti na drugu osobu. Članovi Saveza mogu biti redovni, pridruženi i privremeni. Sportski savezi Grada Zagreba i Društvo sportaša veterana svih sportova Grada Zagreba redovni su članovi Saveza, pridruženi članovi Saveza su druge pravne osobe iz sustava sporta, a novoprimljeni sportski savezi imaju status privremenog člana. Prema podacima iz Izvješća o izvršenju sportskog programa i Plana sredstava za sufinanciranje Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024., Savez ima 70 redovnih, dva pridružena i dva privremena člana. Od lipnja 2025. (prema novom Statutu) članovi Saveza su sportski savezi Grada Zagreba, pravne osobe u sustavu sporta sa sjedištem na području Grada Zagreba te druge pravne osobe čija je djelatnost značajna za sport i u vezi sa sportom.

Tijela Saveza u 2024. su: Skupština, Upravni odbor, Nadzorni odbor, predsjednik i glavni tajnik, a od lipnja 2025. i: dopredsjednik, Stegovni sud, povjerenstva i druga stručna tijela te Komisija sportaša. Mandat članova tijela Saveza je četiri godine.

Skupštinu Saveza su (prema Statutu iz rujna 2015.) činili predstavnici članova Saveza, a od lipnja 2025. (prema novom Statutu) čine je predsjednik i predstavnici članova Saveza. Skupština donosi i mijenja Statut; predlaže strategiju i politiku razvoja zagrebačkog sporta; utvrđuje kriterije i mjerila za programiranje i financiranje javnih potreba u sportu Grada Zagreba te prijedlog programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba (i njihove izmjene i dopune), kao i prijedlog plana sredstava za sufinanciranje javnih potreba u sportu Grada Zagreba; donosi financijski plan Saveza kao udruge i godišnji obračun poslovanja; podnosi izvješća nadležnim tijelima gradske uprave u vezi s pitanjima iz djelatnosti sporta; usvaja izvješće o izvršenju programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba i izvješća o izvršenju financijskog plana Saveza; predlaže oblike upravljanja i korištenja sportskih objekata; odlučuje o primitku novih članica; donosi Poslovnik o unutarnjem ustrojstvu i radu Skupštine i njezinih tijela te odlučuje i o drugim pitanjima utvrđenim zakonom odnosno za koja Statutom nije utvrđena nadležnost drugih tijela.

Upravni odbor obavlja izvršne i druge poslove utvrđene Statutom, a čini ga 13 članova (predsjednik i dopredsjednik su po funkciji članovi). Upravni odbor, između ostalog, utvrđuje prijedlog Statuta i drugih općih akata koje donosi Skupština; provodi i osigurava izvršenje općih akata i odluka Skupštine; utvrđuje prijedlog kriterija i mjerila za programiranje i financiranje javnih potreba u sportu Grada Zagreba, planova i programa razvoja sporta i rada Saveza, financijskog plana Saveza i predlaže godišnji obračun te utvrđuje nacrt prijedloga programa javnih potreba i prijedlog plana sredstava za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba; odlučuje o sredstvima u skladu s financijskim planom utvrđenim od Skupštine; upravlja i raspolaže imovinom Saveza; prati rad udruženih članica i predlaže mjere za njegovo unaprjeđenje; bira i razrješava glavnog tajnika Saveza te prati njegov rad i rad stručne službe Saveza; odlučuje o načinu obavljanja stručnih, administrativnih i drugih poslova i ustrojstva stručne službe te obavlja i druge poslove utvrđene Statutom ili drugim aktima. Statutom iz lipnja 2025. proširen je djelokrug rada Upravnog odbora te on, između ostalog, izvršava financijsku politiku u skladu s odlukama Skupštine, donosi odluku o raspisivanju izbora za predsjednika Saveza i predstavnike u Skupštini; predlaže Skupštini plan i program rada Saveza; odlučuje o stjecanju, opterećenju ili otuđenju nekretnina i druge imovine te sklapanju pravnih poslova čija vrijednost iznosi više od 26.544,56 eura do 999.999,99 eura; bira i razrješava dopredsjednika Saveza te odlučuje o dodjeli nagrada, naknada i priznanja organizacijama i pojedincima za djelovanje u sportu Grada Zagreba. Također je povećan broj članova Upravnog odbora na 15 članova, u čijem sastavu trebaju biti predstavnik školskog i akademskog sporta.

Nadzorni odbor Saveza obavlja nadzor nad radom i poslovanjem Saveza te rješava sporove i sukobe interesa unutar Saveza. O svojim nalazima izvješćuje glavnog tajnika, Upravni odbor i Skupštinu, a ima tri člana koji između sebe biraju predsjednika. Statutom iz lipnja 2025. proširen je djelokrug rada Nadzornog odbora te on, između ostalog, nadzire izvršavanje zakonskih, ugovornih i na druge načine utvrđenih obveza Saveza, prati i analizira ostvarivanje financijske politike i izvršavanje financijskog plana, kontrolira namjensko korištenje sredstava, donosi odluke kojima predlaže mjere u svrhu sprečavanja i otklanjanja nezakonitosti i nepravilnosti u radu i poslovanju te obavlja i ostale poslove temeljem pozitivnih propisa i drugih obvezujućih akata Saveza.

Predsjednik Saveza predstavlja i zastupa Savez; skrbi da rad Saveza bude u skladu s Ustavom Republike Hrvatske (Narodne novine 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/00, 124/00 – pročišćeni tekst, 28/01, 41/01 – pročišćeni tekst, 55/01 – ispravak, 76/10, 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), zakonima i drugim propisima te politikom razvoja sporta i zajedničkim interesima udruženih članica utvrđenim planovima i programima; priprema, saziva i vodi sjednice Skupštine i Upravnog odbora; utvrđuje sadržaj odluka, zaključaka i stajališta Skupštine i Upravnog odbora; potpisuje opće i druge akte koje donosi ili utvrđuje Skupština i Upravni odbor; usklađuje rad Skupštine i drugih tijela Saveza, predlaže članove Upravnog odbora, podnosi godišnje izvješće o svom radu Skupštini Saveza te obavlja i druge poslove koje mu povjeri Skupština. Na sjednici Skupštine održanoj u veljači 2025. Skupština je prihvatila godišnje izvješće o radu predsjednika Saveza za 2024. Statutom iz lipnja 2025. proširen je djelokrug rada predsjednika te je on, između ostalog, i predsjednik Skupštine kao i predsjednik Upravnog odbora te rukovodi radom tih tijela; odgovoran je za zakonitost rada Saveza te podnošenje prijedloga godišnjeg financijskog plana i financijskih izvještaja Skupštini, sklapa ugovore i poduzima pravne radnje u ime i za račun Saveza, odlučuje o stjecanju, opterećenju ili otuđenju nekretnina i druge imovine čija pojedinačna vrijednost iznosi do 26.544,56 eura te o sklapanju pravnih poslova kojim se stječe ili daje novčana vrijednost koja ne prelazi iznos od 26.544,56 eura.

Nadalje je uređeno da za predsjednika ne može biti izabrana osoba kod koje postoje zapreke iz članka 111., stavaka 1. i 2. te članka 113. Zakona o sportu i članka 19., stavaka 2. i 3. Zakona o udrugama. Od listopada 2021. do vremena obavljanja revizije (svibanj 2025.) predsjednik Saveza je Vjekoslav Šafranić.

Predsjednika Saveza zamjenjuje i u radu mu pomaže dopredsjednik kojeg bira Skupština na vrijeme od četiri godine. Prema Statutu iz lipnja 2025., dopredsjednika Saveza bira Upravni odbor iz redova članova Upravnog odbora na mandat od četiri godine, a na prijedlog predsjednika Saveza. Od listopada 2021. i do vremena obavljanja revizije (svibanj 2025.) dopredsjednik je prof. dr. sc. Marko Jakopović, dr. med.

Glavni tajnik zastupa i predstavlja Savez, a bira ga i razrješava Upravni odbor Saveza. Između ostalog, skrbi i odgovoran je za zakonitost rada Saveza i izvršavanje zakonom, drugim propisima i ugovorima utvrđenih obveza; naredbodavac je za izvršenje financijskog plana Saveza kao udruge te odlučuje o sredstvima u okviru odluka Upravnog odbora i Skupštine; donosi pojedinačne akte iz područja radnih odnosa; rukovodi radom Stručne službe i odgovoran je za njezin rad. Također je odgovoran za osiguranje svih uvjeta za rad Skupštine, Upravnog odbora i drugih tijela Saveza te vodi Registar članova. Statutom iz lipnja 2025. proširen je djelokrug rada glavnog tajnika te on, između ostalog, surađuje s ministarstvima i drugim državnim tijelima, HOO-om i drugim organizacijama od važnosti za zagrebački sport, odgovoran je za namjensko korištenje sredstava, osigurava javnost rada Saveza te pregovara sa sponzorima Saveza sve oblike međusobne suradnje. Od lipnja 2023. do vremena obavljanja revizije (svibanj 2025.) glavna tajnica Saveza je Suzana Šop, mag. iur., univ. spec. iur.

Stegovni sud, između ostalog, rješava sukobe interesa i sporove unutar Saveza odnosno između Saveza i članova Saveza, tijela Saveza, članova tijela Saveza odnosno i trećih osoba koje bi bile izravno odnosno neizravno povezane sa Savezom. Neovisno je tijelo koje se sastoji od tri člana i tri zamjenika članova, a imenuje ga i razrješava Skupština Saveza na prijedlog predsjednika na mandatno razdoblje koje se poklapa s mandatnim razdobljem Upravnog odbora Saveza.

Za rad u pojedinom području djelatnosti Saveza, Upravni odbor može osnovati stalna i privremena povjerenstva te druga stručna tijela za pojedino područje djelovanja. Stalna povjerenstva Upravnog odbora su: Stručno-programsko povjerenstvo, Povjerenstvo za nagrade i priznanja, Povjerenstvo za nadzor stručnog rada te Povjerenstvo za sportske objekte, opremu i rekvizite.

Zadaća Komisije sportaša je predstavljanje mišljenja sportaša na tijelima Saveza, koji trebaju osigurati da se pri donošenju odluka Saveza uvažavaju mišljenja i stavovi sportaša, a sukladno preporukama i pravilima Međunarodnog olimpijskog odbora. Komisija sportaša sastoji se od pet sportaša.

Za izvršavanje programskih zadaća i aktivnosti iz Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba (prema odredbama članaka 58. i 60. Statuta iz rujna 2015.), Savez osigurava sredstva iz proračuna Grada Zagreba, donacija, darovanja i sponzorstva, gospodarske aktivnosti trgovačkih društava u vlasništvu Saveza (do vremena obavljanja revizije, u svibnju 2025., Savez nema trgovačka društva u svom vlasništvu) te drugih izvora u skladu sa zakonom, a raspored ukupnih sredstava sporta Grada Zagreba utvrđuje se Planom sredstava za sufinanciranje Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba.

Statutom iz lipnja 2025. (članak 98.) Savez osigurava sredstva za svoj rad i provođenje aktivnosti, između ostalog, iz državnog proračuna, fondova i/ili inozemnih izvora te sredstava dobivenih od pravnih osoba koje podupiru rad i djelovanje Saveza. Također je utvrđeno da su proračunska sredstva strogo namjenska i mogu se koristiti isključivo za poslove i zadaće prihvaćene godišnjim programom i financijskim planom Saveza.

Statutom iz lipnja 2025. dodana su i druga pitanja od značaja za Savez, a koja se odnose na sigurnost, zaštitu i red na sportskim natjecanjima u zagrebačkom sportu te dostavu svih pismena upućenih od Saveza putem *e-maila*.

Osim Statuta, doneseni su i Poslovnik o unutarnjem ustrojstvu i radu Skupštine (studenj 2019. i lipanj 2025.); Poslovnik o radu Upravnog odbora (siječanj 2014.); Poslovnik o radu Nadzornog odbora (prosinac 2013.); Pravilnik o popisu imovine i obveza (prosinac 2014.); Pravilnik o radu Stručne službe Saveza (prosinac 2023. i svibanj 2025.); Pravilnik o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila, mobilnih telefona, sredstava za službena putovanja, poslovnih kreditnih kartica i sredstava reprezentacije i njegove izmjene (ožujak 2014. i studeni 2022.); Pravilnik o kriterijima financiranja, mjerilima za osiguranje sredstava, metodologiji i rokovima za izradu i dostavu prijedloga i načina izvršavanja te načinu i rokovima izvještavanja o provedbi programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba te metodologiji izrade financijskih planova korisnika (prosinac 2023.); Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave (veljača 2023., prosinac 2024. i travanj 2025.); Poslovnik o provođenju izbora tijela Saveza (lipanj 2025.) te druge upute, odluke i pravila u vezi s financiranjem sporta na području Grada Zagreba.

Početak 2024. Savez je imao 21 zaposlenika, tijekom godine je prestao radni odnos za četiri zaposlenika, a primljena su tri nova zaposlenika te koncem 2024. Savez ima 20 zaposlenika.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbama članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14 i 114/22), poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti. Financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito. Nadalje, prema odredbama članka 4., stavka 1. navedenog Zakona i članka 3. do 5. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15 i 134/22), između ostalog, neprofitna organizacija koja je obveznik vođenja dvojnog knjigovodstva provodi samoprocjenu učinkovitog i djelotvornog funkcioniranja sustava financijskog upravljanja i kontrola popunjavanjem Upitnika o funkcioniranju sustava financijskog upravljanja i kontrola; zakonski zastupnik neprofitne organizacije obavezan je za svaku poslovnu godinu provesti samoprocjenu učinkovitosti i djelotvornosti funkcioniranja sustava financijskog upravljanja i kontrola te je nakon popunjavanja upitnika dužan izvijestiti najviše tijelo neprofitne organizacije, odnosno tijelo koje je temeljem statuta neprofitne organizacije za to ovlašteno; na temelju pitanja iz Upitnika provodi se samoprocjena rada sustava kojoj je cilj potvrda da se sredstva koriste zakonito, namjenski i svrhovito te da sustav financijskog upravljanja i kontrola funkcionira učinkovito i djelotvorno.

Za 2024. Savez je proveo samoprocjenu popunjavanjem Upitnika o funkcioniranju sustava financijskog upravljanja i kontrola, koji je podijeljen na sljedeća područja: Planiranje; Izvršavanje i računovodstvo; Procedure financijskog poslovanja te Izvještavanje (na pitanja su dani potvrdni odgovori, osim u području Izvršavanje i računovodstvo u kojem je na jedno pitanje odgovoreno da nije primjenjivo te u području Procedure financijskog poslovanja u kojem je na tri pitanja odgovoreno da nije primjenjivo). Skupština Saveza je na sjednici 27. veljače 2025. primila na znanje navedeni Upitnik.

Prema odredbama članaka 33. i 52. Statuta, Upravni odbor, između ostalog, upravlja i raspolaže imovinom, a glavni tajnik je naredbodavac za izvršenje financijskog plana Saveza kao udruge te odlučuje o sredstvima u okviru odluka Upravnog odbora i Skupštine te u granicama svojih ovlaštenja o zaključivanju ugovora, uspostavljanju prava i obveza Saveza.

Savez je u 2024. donio Procedure interne kontrole financijskog poslovanja Saveza u kojima su detaljnije opisane procedure plaćanja po ulaznim računima; za nabavu; blagajničko poslovanje; za službena putovanja; plan i realizaciju materijalnih i drugih izdataka; odobravanje sredstava po pojedinim programskim aktivnostima; dodjelu sportskih naknada vrhunskim sportašima te nadzor nad provedbom procedura i odgovornosti zaposlenika i tijela Saveza. Također je donio procedure kolanja dokumentacije za realizaciju sredstava za: programe materijalnih prava trenera u klubovima i tajnika gradskih sportskih saveza; sportske priredbe gradskog značaja; promjene trenera te tajnika i programsko korištenje školskih objekata. Prema podacima navedenim u internom Upitniku za razumijevanje informacijskog sustava, koji je sastavio Savez u svrhu praćenja namjenskog trošenja proračunskih sredstava, razvijena je posebna aplikacija ZG sport (u vlasništvu Grada Zagreba, odnosno Gradskog ureda za obrazovanje, sport i mlade Grada Zagreba) koju koriste svi subjekti financirani iz proračuna Grada Zagreba kako bi opravdali trošenje sredstava. Unutar Saveza aplikaciju koriste odjeli analize, financija, plana i programa te računovodstva. Aplikaciji ujedno pristupaju sljedeći uredi Grada Zagreba: Gradski ured za obrazovanje, sport i mlade te Gradski ured za unutarnju reviziju i kontrolu.

Nadzorni odbor Saveza obavlja nadzor nad radom i poslovanjem Saveza te o svojim nalazima izvješćuje glavnog tajnika, Upravni odbor i Skupštinu (od lipnja 2025. o svom mišljenju i nalazima podnosi godišnje izvješće Skupštini Saveza, a tijekom svog mandata po potrebi o tome upoznaje glavnog tajnika i Upravni odbor). Nadzorni odbor je uputio Skupštini Mišljenje o Izvješću o izvršenju sportskog programa i Plana sredstava za sufinanciranje Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024., u kojem je, između ostalog, navedeno da se Izvršenje Plana sredstava za sufinanciranje Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. odnosno Financijskog plana Saveza temelji na financijskoj dokumentaciji iz poslovnih knjiga; realizirani su sportski programi u skladu s planom sredstava po sportovima; svim članicama su proslijeđena planirana sredstva po programima; uspješnost realizacije pojedinih sportskih programa svake članice je različita, a u velikoj mjeri ovisi o ukupno raspoloživim financijskim sredstvima svake od njih. Nadzorni odbor u navedenom Mišljenju predlaže Skupštini da prihvati Izvješće o izvršenju sportskog programa i Plana sredstava za sufinanciranje Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. Osim navedenog Mišljenja, Nadzorni odbor uputio je Skupštini i Mišljenje o realnosti i objektivnosti godišnjeg obračuna poslovanja za 2024., u kojem je, između ostalog, navedeno da je obavljen pregled temeljne financijske dokumentacije, kojom su obuhvaćeni financijski izvorni dokumenti, kao i temeljna financijska izvješća te je mišljenja da financijska izvješća realno i objektivno pokazuju financijsko poslovanje i predložio je Skupštini da prihvati Odluku o godišnjem obračunu poslovanja za 2024.

Savez provodi unutarnju i vanjsku komunikaciju putem mrežnih stranica objavljivanjem podataka i informacija o provedenim sportskim aktivnostima. Na mrežnim stranicama objavljeni su Statut, zakoni i podzakonski akti, financijski izvještaji, Financijski plan te izmjene i dopune Financijskog plana za 2024., Procjene prijavljenih programa za 2024., Program javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. (te njegove izmjene i dopune), Plan sredstava za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. (te njegove izmjene i dopune), Javni poziv za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. i 2025., zapisnici tijela Saveza, Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave, Plan nabave te njegove izmjene i dopune za 2024., Revizijski izvještaj vanjskog revizora za 2024., Pravilnik o uvjetima, visini i načinu plaćanja sportskih naknada sportašima Grada Zagreba, Uputa za financijsku realizaciju programskih aktivnosti iz financijskog plana Saveza u kojem participiraju gradski sportski savezi i sportski klubovi za 2024. (i za 2025.), Uputa za financijsku realizaciju programskih aktivnosti iz financijskog plana Saveza u kojem participiraju klubovi gradskog značaja za 2024. (i za 2025.) i druge informacije kako bi bile dostupne javnosti. Također, na mrežnim stranicama nalazi se poveznica na aplikaciju ZG sport – sustav za podnošenje i obradu te praćenje realizacije prijave na Javni poziv za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba, s uputama za njezino korištenje.

Planiranje

Program javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. usvojen je na Skupštini Grada Zagreba u prosincu 2023., a njegove izmjene i dopune u ožujku, lipnju te rujnu 2024. Financijski plan Saveza za 2024. usvojila je Skupština u prosincu 2023., a njegove izmjene i dopune u svibnju, srpnju te prosincu 2024. Godišnji program rada Saveza za 2024. nije donesen.

Financijskim planom prihodi i rashodi planirani su u iznosu od 20.369.816,11 eura. Izmjenama i dopunama Financijskog plana iz prosinca 2024., prihodi i rashodi su planirani u iznosu od 25.360.981,73 eura, što je 4.991.165,62 eura ili 24,5 % više od plana. Također je planiran i rezultat poslovanja u iznosu od 619.000,00 eura (višak prihoda prethodne godine). Planirani prihodi odnose se na prihode od donacija iz proračuna (od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) u iznosu od 25.000.000,00 eura, prihode iz proračuna državne razine u iznosu od 359.731,73 eura te prihode od imovine u iznosu od 1.250,00 eura. Planirani rashodi odnose se na rashode vezane uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija u iznosu od 23.510.258,17 eura (od čega se na tekuće rashode odnosi 23.164.000,00 eura, a kapitalne rashode 346.258,17 eura), rashode za zaposlene u iznosu od 795.000,00 eura, materijalne rashode u iznosu od 633.683,56 eura, donacije u iznosu od 410.000,00 eura, rashode amortizacije u iznosu od 8.240,00 eura, financijske rashode u iznosu od 1.800,00 eura te druge rashode u iznosu od 2.000,00 eura.

Financijski plan te njegove izmjene i dopune sastoje se od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana (izmjene i dopune financijskog plana sadrže i plan rashoda po projektima).

Program javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. usvojen je u prosincu 2023. na temelju Prijedloga Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba, koji je Savez kao nositelj ukupnog zagrebačkog sportskog programa pripremio u studenome 2023. Jedan je od strateških dokumenata na razini Grada Zagreba putem kojeg se definiraju javne potrebe u sportu, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značenja za Grad Zagreb.

Usvojenim Programom javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024., planirana su sredstva za financiranje javnih potreba u iznosu od 20.000.000,00 eura, a Program, između ostalog, sadrži ciljeve programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba; programske odrednice i programske kriterije programa javnih potreba u sportu; provođenje programa i osnove programskih kriterija te programska područja koja će se realizirati (zajednički programi sporta; poticanje vrhunskog sporta; razvojni programi; Stručna služba Saveza i djelovanje sustava; pripreme i natjecanja sportaša; sportske priredbe gradskog značaja; sportska oprema i rekviziti; djelovanje gradskih sportskih saveza; klubovi gradskog značaja; sportske građevine; potpora vrhunskom sportu; službena međunarodna natjecanja i velike sportske priredbe; potpora za pridružene i privremene članice te sportovi izvan razredbenih uvjeta). Osnovni ciljevi Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba koji se sufinanciraju sredstvima proračuna Grada Zagreba su: ulaganje u razvoj mladih sportaša radi stvaranja široke kvalitativne osnove kao uvjeta daljnjega napretka, odnosno očuvanja dostignute visoke razine kvalitete zagrebačkog sporta, razvoj školskog i sveučilišnog sporta, razvoj parasporta i sporta gluhih osoba, vrhunska sportska kvaliteta koja potiče razvoj sporta i pridonosi ugledu Grada Zagreba, poticanje uključivanja u sport što većeg broja građana (osobito djece i mladeži) te skrb o svim sportskim građevinama Grada Zagreba u okvirima proračunskih mogućnosti, a ostvarenje ovih ciljeva postiže se programskim kriterijima. Program javnih potreba Grada Zagreba te ispunjenje svih ciljeva i odrednica koji su njime zadani temelji se na međuočnosu krovnih sportskih tijela u zagrebačkom sportu, a koja su zadužena za tehničku, logističku, stratešku, upravljačku i drugu podršku u provođenju Programa javnih potreba (njihov međuočnos zasniva se na tripartitnom djelovanju Gradskog ureda za obrazovanje, sport i mlade Grada Zagreba, ustanove Upravljanje sportskim objektima i Saveza). U dijelu Programa koji se odnosi na provođenje programa i osnove programskih kriterija, navedeno je da Savez prati sportove, odnosno gradske sportske saveze i klubove koji su krajnji korisnici programa. Rezultati praćenja objavljuju se javno statusom (poretom) sportova u Gradu Zagrebu, a sukladno kriterijima (Prilog – Status sportova u Programu, Kriteriji za 2024.) dodjeljuju se bodovi pojedinim sportovima i stvara se lista rangiranja sportova u programu odvojeno za ekipne i pojedinačne sportove, a nakon bodovanja se određuju različiti razredi sportova, odnosno gradskih sportskih saveza i okvir kategorizacije sportova. Kriteriji vrednuju sljedeće parametre: status sporta – vrednovanje olimpijskih u odnosu na neolimpijske sportove, razvijenost sporta, sportsku kvalitetu i razvojne mogućnosti za Grad Zagreb (najveći broj bodova za pojedinačni sport je 2026 bodova, odnosno za ekipni sport 1520 bodova). Kriterijima se potiču sportovi na ispunjenje ciljeva iz Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba te se istim valoriziraju rezultatski uspješni i/ili masovni sportovi. Također, kriteriji moraju uvažavati promicanje rada s mlađim dobnim skupinama u svrhu razvoja sportaša koji su potekli iz Grada Zagreba. Provedeno bodovanje sportova podloga je za daljnje programiranje i planiranje.

Skupština Grada Zagreba je u ožujku i rujnu 2024. usvojila dopune Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba (u kojima se planirana sredstva nisu mijenjala, već su se, između ostalog, u okviru programskog područja – službena međunarodna natjecanja i velike sportske priredbe dodale pripremne radnje za svjetsko prvenstvo u rukometu). U lipnju 2024. Skupština Grada Zagreba je usvojila Izmjenu Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba, kojom su sredstva za javne potrebe u sportu Grada Zagreba uvećana za 5.000.000,00 eura, što je ukupno 25.000.000,00 eura. S obzirom na to da se raspored sredstava utvrđuje Planom sredstava za sufinanciranje Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba, Skupština Saveza usvojila je njegove izmjene i dopune u srpnju i prosincu 2024.

Prema zadnjim izmjenama i dopunama Plana sredstava za sufinanciranje Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024., rashodi za programe planirani su za programe priprema i natjecanja sportaša u iznosu od 14.840.987,00 eura, klubove momčadskih sportova gradskog značaja u iznosu od 4.262.294,00 eura, programsko korištenje sportskih objekata u iznosu od 4.045.827,00 eura te zajedničke programe sporta (funkcioniranje sustava sporta te redovni programi) u iznosu od 1.850.892,00 eura. Sredstva se doznacavaju u mjesečnim dvanaestinama na račun Saveza.

Savez je sastavio Izvješće o izvršenju sportskog programa i Plana sredstava za sufinanciranje Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. u kojem je, između ostalog, navedeno da je cilj Saveza kao lokalne zajednice na području Grada Zagreba razvitak i promicanje sporta na području Grada Zagreba, poticanje vrhunskog sportskog stvaralaštva i stvaranje uvjeta za postizanje vrhunskih sportskih dometa, razvitak sportskih aktivnosti djece i mladeži i sportsko-rekreacijskih aktivnosti građana, sporta gluhih osoba i parasporta, kao i usklađeno obavljanje ukupne sportske djelatnosti i provođenje zajedničkih sportskih programa te ostvarivanje javnih potreba u sportu Grada Zagreba. U navedenom Izvješću također se navodi da je od ukupno doznacenih sredstava (25.000.000,00 eura) iz proračuna Grada Zagreba za Program javnih potreba u sportu utrošeno 24.984.928,61 euro ili 99,9 %, i to za sljedeće programe: pripremu i natjecanja sportaša u iznosu od 14.840.724,31 euro, klubove momčadskih sportova gradskog značaja u iznosu od 4.261.873,69 eura, programsko korištenje sportskih objekata u iznosu od 4.034.428,71 euro te za zajedničke programe sporta (funkcioniranje sustava sporta i redovni programi) u iznosu od 1.847.901,90 eura. Razlika u iznosu od 15.071,39 eura, između ostalog, odnosi se na nabavu informatičke opreme i programa. Nadalje, u Izvješću su uz kratak osvrt na postignute rezultate u sportu za 2024. navedeni i sljedeći zaključci: tijekom 2024. Program javnih potreba u sportu Grada Zagreba postigao je značajan napredak u ostvarivanju svojih ciljeva; Plan sredstava za sufinanciranje Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. pokazao se učinkovitim i transparentnim; sredstva su pažljivo raspoređena, što je omogućilo adekvatno financiranje ključnih sportskih projekata i inicijativa; primjetan je rast sportskih aktivnosti u Gradu Zagrebu; sportski program ostvario je značajnu društvenu korist, doprinoseći boljem fizičkom i mentalnom zdravlju građana, poticanju socijalne integracije te promicanju *fair-playa* i zajedništva kroz sport; unatoč postignutim rezultatima, potrebno je nastaviti sustavno praćenje provedbe sportskog programa kako bi Savez osigurao kontinuirani napredak i unaprjeđenje sportskih aktivnosti u Gradu Zagrebu; provedba sportskog programa i Plana sufinanciranja za 2024. pružila je pozitivne rezultate i pokazala važnost investiranja u sport, a nastavak ulaganja i pažljivo planiranje bit će ključni za održavanje i daljnji rast sportskih aktivnosti te postizanje još boljih rezultata u narednim razdobljima. Također su u navedenom Izvješću iskazana i doznacena sredstva po sportu i po vrstama programa te detaljan pregled ostvarenih rezultata i aktivnosti koje su članice Saveza kojima su dodijeljena sredstva realizirala u 2024.

Izvješće o izvršenju sportskog programa i Plana sredstava za sufinanciranje Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. te Odluku Skupštine Saveza da je navedeno Izvješće usvojeno 27. veljače 2025., Savez je 28. veljače 2025. dostavio Gradskom uredu za obrazovanje, sport i mlade Grada Zagreba.

S obzirom na to da je Skupština Saveza prihvatila Izvješće o izvršenju sportskog programa i Plana sredstava za sufinanciranje Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. u kojem se detaljno navode provedene aktivnosti i realizirana programska područja, proizlazi da je Savez ispunio aktivnosti planirane Programom javnih potreba u sportu Grada Zagreba te Planom sredstava za sufinanciranje Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024.

Financijski izvještaji

Savez vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o računovodstvu neprofitnih organizacija.

Za 2024. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca i Izvještaj o prihodima i rashodima te bilješke uz financijske izvještaje, koje sadrže dopunu podataka uz Izvještaj o prihodima i rashodima te uz Bilancu (Skupština ih je usvojila u veljači 2025.). Financijski izvještaji dostavljeni su Financijskoj agenciji u propisanom roku (veljača 2025.) i objavljeni putem Registra neprofitnih organizacija, koji vodi Ministarstvo financija.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2024., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 25.361.014,37 eura, što je 6.390.176,99 eura ili 33,7 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 32,64 eura.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u eurima

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od imovine	2,41	0,00	-
1.1.	Prihodi od financijske imovine	2,41	0,00	-
2.	Prihodi od donacija	18.969.083,09	25.359.731,73	133,7
3.	Drugi prihodi	1.751,88	1.282,64	73,2
	Ukupni prihodi	18.970.837,38	25.361.014,37	133,7

Vrijednosno najznačajniji prihodi su prihodi od donacija u iznosu od 25.359.731,73 eura, što je 99,9 % ukupno ostvarenih prihoda.

U odnosu na prethodnu godinu, također su značajnije povećani prihodi od donacija za 6.390.648,64 eura ili 33,7 %, između ostalog, zbog više doznačenih sredstava iz proračuna Grada Zagreba za realizaciju Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba.

– Prihodi od donacija

Prihodi od donacija ostvareni u iznosu od 25.359.731,73 eura odnose se na prihode od donacija iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno od Grada Zagreba u iznosu od 25.000.000,00 eura i na prihode iz državnog proračuna u iznosu od 359.731,73 eura.

Prihodi od donacija iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno od Grada Zagreba u iznosu od 25.000.000,00 eura ostvareni su na temelju Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. i njegovih izmjena i dopuna te Ugovora o korištenju sredstava za realizaciju Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024., koji su zaključili Gradski ured za obrazovanje, sport i mlade Grada Zagreba i Savez (lipanj 2024.) te Aneksa navedenog Ugovora (rujan 2024.), kojima su uređena međusobna prava i obveze u vezi s korištenjem sredstava za realizaciju Programa javnih potreba u sportu.

U prosincu 2023. Gradska skupština Grada Zagreba donijela je Program javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. te Odluku o izvršavanju proračuna za 2024., kojim su planirana proračunska sredstva za sport u iznosu od 20.000.000,00 eura. Nadalje, u lipnju 2024. Skupština Grada Zagreba je usvojila Izmjenu Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba, kojom su sredstva za javne potrebe u sportu Grada Zagreba uvećana za 5.000.000,00 eura, odnosno na ukupni iznos od 25.000.000,00 eura. Osim navedenih Izmjena Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba, u ožujku i rujnu 2024. Skupština Grada Zagreba je usvojila dopune Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba (u kojima se planirana sredstva nisu mijenjala, već su se, između ostalog, u okviru programskog područja – službena međunarodna natjecanja i velike sportske priredbe dodale pripremne radnje za svjetsko prvenstvo u rukometu). Tijekom 2024. sredstva su doznavačavana na račun Saveza u mjesečnim dvanaestinama u skladu sa zaključenim Ugovorom i Aneksom ugovora između Saveza i Gradskog ureda za obrazovanje, sport i mlade Grada Zagreba. Savez je u ožujku 2025. dostavio Gradskom uredu za obrazovanje, sport i mlade Grada Zagreba Izvještaj o potrošnji proračunskih sredstava na propisanom obrascu.

Prihodi od donacija iz državnog proračuna u iznosu od 359.731,73 eura ostvareni su na temelju Ugovora koji je Savez u siječnju 2024. zaključio s Ministarstvom turizma i sporta za sufinanciranje programa razvoja sporta od interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave koji se sufinancira putem županijskih sportskih zajednica u 2024. Odobrena sredstva namijenjena su za provođenje projekta „Zagrebački sportski put – razvoj mladosti kroz raznolike sportove“, koji je Savez, kao nositelj projekta, provodio zajedno s 38 gradskih sportskih saveza i sportskih klubova. Cilj projekta bio je unaprijediti sportske aktivnosti za djecu i mlade do 18 godina, s naglaskom na podršku manje razvijenim sportovima te sportovima u razvoju. Savez je kao nositelj projekta ispunio svoje obveze ugovorene Ugovorom za sufinanciranje programa razvoja sporta od interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave koji se sufinancira putem županijskih sportskih zajednica u 2024. te je u 2025. ponovno nositelj novog projekta vezanog za program razvoja sporta od interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave koji se sufinancira putem županijskih sportskih zajednica „Postani sportaš – zabavi se sportom“, za koji je također Ministarstvo turizma i sporta osiguralo sredstva. U ožujku 2025. Savez je putem Nacionalnog informacijskog sustava u sportu na obrascu dostavio Opisno izvješće sufinanciranja programa razvoja sporta od interesa za lokalne jedinice putem sportskih zajednica u lokalnim jedinicama za 2024., kao i financijsko izvješće.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2024., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 25.344.660,33 eura, što je 6.393.113,06 eura ili 33,7 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 16.321,40 eura ili 0,1 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u eurima

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	726.349,16	801.293,10	110,3
2.	Materijalni rashodi	531.675,12	606.526,79	114,1
2.1.	Naknade troškova zaposlenima	24.411,27	41.579,28	170,3
2.2.	Naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično	0,00	367,50	-
2.3.	Naknade drugim osobama izvan radnog odnosa	25.425,07	60.777,87	239,0
2.4.	Rashodi za usluge	324.897,27	333.127,95	102,5
2.5.	Rashodi za materijal i energiju	91.509,90	106.456,94	116,3
2.6.	Drugi materijalni rashodi	65.431,61	64.217,25	98,1
3.	Rashodi amortizacije	11.234,70	8.648,07	77,0
4.	Financijski rashodi	1.958,09	1.984,80	101,4
5.	Donacije	450.182,00	414.894,71	92,2
6.	Drugi rashodi	1.680,00	2.032,59	121,0
7.	Rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija	17.228.468,20	23.509.280,27	136,5
Ukupni rashodi		18.951.547,27	25.344.660,33	133,7
Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)		18.970.837,38	25.361.014,37	133,7
Višak prihoda		19.290,11	16.354,04	84,8

Vrijednosno značajniji su rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija u iznosu od 23.509.280,27 eura ili 92,8 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (za zaposlene, materijalni rashodi, rashodi amortizacije, financijski rashodi, donacije te drugi rashodi) iznose 1.835.380,06 eura i čine 7,2 % ukupno ostvarenih rashoda.

U odnosu na prethodnu godinu, također su vrijednosno značajnije povećani rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija za 6.280.812,07 eura ili 36,5 % zbog ukupnog povećanja sredstava za javne potrebe u sportu za gradske sportske klubove i klubove gradskog značaja (Izmjenom Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. uvećana su sredstva za 5.000.000,00 eura).

– Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 801.293,10 eura. Odnose se na rashode za plaće za redovan rad u iznosu od 632.263,52 eura, doprinose na plaće u iznosu od 104.324,03 eura te druge rashode za zaposlene (naknada za podmirivanje troškova prehrane, regres, jubilara nagrada, nagrada za radne rezultate te prigodni dar djetetu) u iznosu od 64.705,55 eura.

Prema odredbi članka 66. Statuta, status, ustrojstvo, financiranje i organizacija rada Stručne službe Saveza uređuje se općim aktom (Pravilnikom o radu u Stručnoj službi Saveza) koji donosi Upravni odbor. U 2024. primjenjivao se Pravilnik o radu u Stručnoj službi Saveza iz prosinca 2023., kojim je, između ostalog, utvrđeno da se plaća zaposlenika utvrđuje primjenom odgovarajućih koeficijenata na osnovicu za obračun plaće koju utvrđuje Upravni odbor Saveza na temelju Plana sredstava za sufinanciranje javnih potreba u sportu Grada Zagreba te propisa o poslovanju neprofitnih organizacija.

Nadalje, utvrđeno je da za izvršeni rad, zaposlenik ima pravo na plaću koja se sastoji od osnovne plaće radnog mjesta na kojem zaposlenik radi, plaće u naravi na temelju posebnog rješenja glavnog tajnika, dodataka na plaću za radni staž u visini 0,5 % za svaku godinu radnog staža te uvećanja plaće po osnovi izvršavanja poslova i zadataka (stimulativni dio) za najviše do 20,0 % netoplaće mjesečno. Koeficijenti složenosti poslova definirani su odredbom članka 79. Pravilnika o radu u Stručnoj službi Saveza, a tijekom 2024. Upravni odbor je donio dvije odluke o visini brutoosnove za izračun plaća u siječnju i srpnju 2024. Prosječna mjesečna brutoplaća iznosila je 2.472,52 eura, a netoplaća 1.443,70 eura. Plaće zaposlenika obračunavaju se i isplaćuju u skladu s ugovorima o radu zaključenim sa zaposlenicima na određeno i neodređeno vrijeme, a obračun i uplate poreza, prireza i doprinosa iz i na plaće su obavljani u skladu s propisima.

– Materijalni rashodi

Materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 606.526,79 eura odnose se na rashode za usluge u iznosu od 333.127,95 eura, rashode za materijal i energiju u iznosu od 106.456,94 eura, naknade drugim osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 60.777,87 eura, naknade troškova zaposlenima u iznosu od 41.579,28 eura, naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično u iznosu od 367,50 eura te druge materijalne rashode u iznosu od 64.217,25 eura.

Rashodi za usluge ostvareni u iznosu od 333.127,95 eura odnose se na zakupnine i najamnine u iznosu od 69.282,58 eura, komunalne usluge (usluge čišćenja i održavanja poslovnog prostora, pričuvu, utrošak vode te usluge odvoza smeća) u iznosu od 46.250,98 eura, usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 43.919,15 eura, intelektualne i osobne usluge u iznosu od 38.701,33 eura, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 35.737,70 eura, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 20.990,25 eura (između ostalog, usluga fiksne i mobilne telefonije te interneta u iznosu od 13.244,50 eura, kao i usluge prijevoza sportaša na Turnir 4 grada u iznosu od 4.300,00 eura i djece na 20. Olimpijski festival dječjih vrtića u iznosu od 3.300,00 eura) te druge usluge u iznosu od 78.245,96 eura.

Rashodi za zakupnine i najamnine u iznosu od 69.282,58 eura odnose se na zakupnine u iznosu od 56.678,08 eura, najamninu za *leasing* vozila u službene svrhe u iznosu od 6.225,96 eura te druge najamnine (između ostalog, najam dvorane za održavanje Skupštine Saveza, za Proglašenje sportaša Grada Zagreba za 2024. i za prezentaciju Uputa za Javni poziv, najam fotokopirnog aparata) u iznosu od 6.378,54 eura.

Savez i sportski savezi Grada Zagreba (između ostalog, Zagrebački parasportski savez, Zagrebački školski sportski savez, Zagrebački nogometni savez, Zagrebački judo savez, Zagrebački klizački savez) korisnici su poslovnog prostora (sjedište Saveza, Savska cesta 137, Zagreb) na temelju Ugovora (veljača 2014.) i Aneksa ugovora (veljača 2024.) o zakupu poslovnog objekta za potrebe smještaja Saveza i sportskih saveza Grada Zagreba, koji je Grad Zagreb (zakupnik) zaključio s pravnom osobom. Ugovorom i Aneksom ugovora ugovoreno je, između ostalog, da će poslovni objekt ukupne površine 3 350,78 m² koristiti ured Saveza i sportski savezi Grada Zagreba (korisnici), a mjesečnu zakupninu u iznosu od 62.659,59 eura u koju je uračunan porez na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV) podmirivat će Grad Zagreb, kao i troškove i naknade vezane za korištenje zakupljenog poslovnog objekta koje proizlaze iz obavljanja djelatnosti korisnika.

Rashodi za zakupnine u iznosu od 56.678,08 eura ostvareni su za korištenje parkirališnih garažnih mjesta, skladišnog prostora te prizemlja istog poslovnog prostora u sjedištu Saveza. Savez i pravna osoba (ista s kojom je i Grad Zagreb kao zakupnik zaključio Ugovor i Aneks ugovora o korištenju poslovnog objekta) zaključili su u veljači 2019. Ugovor o zakupu parkirališnih garažnih mjesta za potrebe Saveza i sportskih saveza Grada Zagreba, kojim se uređuju međusobna prava i obveze u vezi sa zakupom i korištenjem 67 parkirališnih garažnih mjesta i tri skladišta (također na adresi sjedišta Saveza). Ugovorena je mjesečna zakupnina u iznosu od 4.249,34 eura s PDV-om na određeno vrijeme od pet godina. Istekom navedenog Ugovora, Savez i pravna osoba su u veljači 2024. zaključili novi Ugovor o zakupu parkirališnih garažnih mjesta za potrebe Saveza i sportskih saveza Grada Zagreba na određeno vrijeme (do veljače 2029.), s nepromijenjenom mjesečnom zakupninom. Od siječnja do konca prosinca 2024. podmirena je zakupnina u iznosu od 50.992,68 eura na temelju ispostavljenih računa u skladu sa zaključenim ugovorima. Savez vodi pomoćnu evidenciju (u obliku tablice) koja sadrži podatke svih korisnika parkirališnih mjesta (od čega 20 parkirališnih mjesta pripada Savezu, a 47 ostalim sportskim savezima Grada Zagreba). Nadalje, Savez i ista pravna osoba su u rujnu 2024. zaključili Ugovor o zakupu poslovnog prostora za potrebe Saveza i sportskih saveza Grada Zagreba površine 81,22 m² (prizemlje i skladište na -1 etaži poslovne zgrade na adresi sjedišta Saveza) na određeno vrijeme do kolovoza 2029. Ugovorena je mjesečna zakupnina u iznosu od 1.421,35 eura s PDV-om.

Za zakup parkirališnih garažnih mjesta od siječnja do konca prosinca 2024. podmirena je zakupnina u iznosu od 50.992,68 eura, a za zakup prizemlja i skladišta na -1 etaži poslovne zgrade na adresi sjedišta Saveza od rujna do konca prosinca 2024. u iznosu od 5.685,40 eura na temelju ispostavljenih računa u skladu sa zaključenim ugovorima.

Vrijednosno značajniji rashodi za usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 38.339,22 eura ili 87,3 % odnose se na pružanje usluge vođenja, snimanja i distribucije „Zagrebačke sportske minute“ na YouTube kanalu Saveza u iznosu od 17.498,77 eura, promoviranje rada, djelovanja i javnih nastupa Saveza u sportskoj emisiji „Sport nedjeljom“ u iznosu od 11.250,00 eura, komunikacijski menadžment (između ostalog, poziv i objava za medije te koordinacija medija na eventu Proglašenje najboljih sportaša Grada Zagreba 2024.) u iznosu od 6.250,00 eura te nabavu promidžbenog materijala u iznosu od 3.340,45 eura. Rashodi su ostvareni na temelju zaključenih ugovora/narudžbenica i računa.

Rashodi za intelektualne i osobne usluge u iznosu od 38.701,33 eura odnose se na izradu idejnog rješenja te izvedbenog projekta s troškovima radova ulaznog prostora i dvorane poslovnog prostora na adresi sjedišta Saveza u ukupnom iznosu od 15.000,00 eura, odvjetničke usluge (pružanje usluga pravnog savjetovanja, između ostalog, za izradu internih organizacijskih dokumenata, ugovora o radu i drugih isprava; u područjima radnog prava, ekonomskog i financijskog prava; u trgovačkim i građanskopravnim predmetima, kao i pri sklapanju poslovnih ugovora te za podnošenje kaznene prijave u ime Saveza) u iznosu od 12.537,50 eura, revizijske usluge (vanjskog revizora) u iznosu od 11.125,00 eura te troškove javnog bilježnika (solemnizacija ugovora o *leasingu*) u iznosu od 38,83 eura.

Rashodi za usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 35.737,70 eura najvećim dijelom odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja računalnih programa (između ostalog, održavanje aplikativnih programskih programa, izrada, mjesečno održavanje i kontrola mrežnih stranica Saveza te zakup licenci) u iznosu od 24.750,25 eura, prostora i opreme (između ostalog, usluge servisa i godišnjeg pregleda dizala, održavanje sustava tehničke zaštite objekta te usluge popravaka unutar prostorija Saveza) u iznosu od 7.777,89 eura i održavanje službenog vozila u iznosu od 459,56 eura.

Vrijednosno značajniji rashodi za druge usluge u iznosu od 65.574,46 eura ili 83,8 % odnose se na zaštitarske usluge u iznosu od 24.241,50 eura, suorganizaciju i glazbenu produkciju Proglašenja sportaša Grada Zagreba 2024. u iznosu od 20.437,50 eura, izradu statua i vaza s gravurom, nabavu medalja i pehara u iznosu od 14.909,69 eura te usluge kopiranja, tiskanja pozivnica, kalendara i čestitki u iznosu od 5.985,77 eura.

Rashodi za materijal i energiju ostvareni u iznosu od 106.456,94 eura odnose se na energiju u iznosu od 72.539,48 eura (električna energija 49.504,00 eura, plin 19.787,49 eura, motorni benzin / gorivo za službeno vozilo 3.247,99 eura), sitni inventar i auto gume (između ostalog, mobitele, računala, monitore, auto gume te sportsku opremu i rekvizite) u iznosu od 22.284,33 eura te uredski materijal i druge materijalne rashode (između ostalog, godišnje i mjesečne pretplate na stručne časopise i dnevni tisak, stručna literatura i knjige, papir, registratori te cvjetni aranžmani i buketi za Proglašenje sportaša Grada Zagreba 2024.) u iznosu od 11.633,14 eura.

Naknade drugim osobama izvan radnog odnosa ostvarene u iznosu od 60.777,87 eura odnose se na naknade za obavljanje djelatnosti u iznosu od 59.832,37 eura te naknade troškova službenog putovanja (smještaj za Ljetnu školu kineziologa od 28. do 29. lipnja 2024.) u iznosu od 945,50 eura. Naknade za obavljanje djelatnosti odnose se na naknade za ugovore o djelu (za procjenitelje, vikend pripreme ekipa za nastup i savjetovanje u organizacijskim poslovima za Turnir 4 grada, daktilografske usluge, vođenje rekreativnog programa nordijskog hodanja) u brutoiznosu od 52.347,14 eura i ugovore o autorskom djelu (za usluge fotografiranja pojedinih događanja, između ostalog, obilježavanje Europskog tjedna sporta, edukacije za prijave na Javni poziv) u brutoiznosu od 2.985,23 eura te nagrade za životno djelo (za tri fizičke osobe prema Odluci o nagradama i priznanjima Saveza za 2024.) u brutoiznosu od 4.500,00 eura. Naknade su obračunavane i isplaćene u skladu s propisima.

Naknade troškova zaposlenima ostvarene u iznosu od 41.579,28 eura odnose se na troškove službenih putovanja (dnevnice te naknade za smještaj i prijevoz) u iznosu od 24.607,88 eura, naknade za prijevoz na posao i s posla u iznosu od 11.395,30 eura te stručno usavršavanje zaposlenika u iznosu od 5.576,10 eura.

Drugi materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 64.217,25 eura odnose se na reprezentaciju (između ostalog, ugostiteljske usluge za održavanje Proglašenja sportaša Grada Zagreba 2024., ugostiteljske usluge za održavanje skupština Saveza) u iznosu od 47.674,67 eura, premije osiguranja (članova sportskih organizacija koji se bave zrakoplovstvom, automobilizmom, motociklizmom, premija osiguranja za službeno vozilo) u iznosu od 8.444,81 eura, kotizacije u iznosu od 7.087,50 eura, članarine u iznosu od 209,99 eura te druge nespomenute materijalne rashode u iznosu od 800,28 eura.

– Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni u iznosu od 8.648,07 eura odnose se na trošak nabave dugotrajne imovine koja se amortizira u vijeku uporabe (računalna oprema, uredski namještaj i oprema, komunikacijski uređaji i druga imovina u vlasništvu Saveza). Obračun je proveden prema odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18, 103/18 – ispravak i 134/22).

– Donacije

Za donacije ostvareni rashodi u iznosu od 414.894,71 euro odnose se na sportske naknade vrhunskim sportašima u iznosu od 296.011,70 eura te novčane nagrade u iznosu od 118.883,01 euro.

Rashodi za sportske naknade u iznosu od 296.011,70 eura ostvareni su za 99 vrhunskih sportaša. Upravni odbor je u listopadu 2016. donio Pravilnik o uvjetima i načinu plaćanja stipendija i naknada vrhunskim sportašima Grada Zagreba (pročišćeni tekst), u kojem su utvrđene kategorije vrhunskih sportaša, uvjeti za stjecanje prava na isplatu sportskih stipendija i naknada, postupak za ostvarivanje tih prava, priznavanje, trajanje i prestanak prava, visina i način isplate te druga pitanja u vezi sa sportskom stipendijom i naknadama sportašima. Upravni odbor je u svibnju 2023. donio Odluku o uvjetima i načinu isplate sportske naknade vrhunskim sportašima Grada Zagreba, kojom su, između ostalog, utvrđeni uvjeti za stjecanje prava na isplatu sportske naknade, postupak za ostvarivanje prava na sportsku naknadu, priznavanje, trajanje i prestanak prava te visina i način isplate naknada vrhunskim sportašima Grada Zagreba. Tako je navedenom Odlukom utvrđeno da se sredstva za sportske naknade vrhunskim sportašima planiraju Programom javnih potreba u sportu Grada Zagreba; pravo na sportsku nagradu ostvaruju sportaši u olimpijskim i neolimpijskim pojedinačnim sportovima koji imaju status vrhunskog sportaša I. kategorije, a sportaš dokazuje status rješenjem o kategorizaciji sportaša koje donosi HOO. U prosincu 2023. Upravni odbor je donio Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o uvjetima i načinu isplate sportske naknade vrhunskim sportašima Grada Zagreba, kojom je promijenjen brutoiznos sportske naknade (povećane su naknade vrhunskim sportašima). Sportske naknade su isplaćene u skladu s navedenim Pravilnikom te odlukama.

Upravni odbor je u veljači 2025. donio novi Pravilnik o uvjetima, visini i načinu plaćanja sportskih naknada vrhunskim sportašima Grada Zagreba, koji je stupio na snagu danom donošenja. Spomenutim Pravilnikom, između ostalog, nisu obuhvaćene sportske stipendije jer se ne isplaćuju putem Saveza; utvrđeno je da pravo na sportsku naknadu ostvaruju sportaši u olimpijskim i neolimpijskim pojedinačnim i ekipnim sportovima koji imaju status vrhunskog sportaša I. i II. kategorije sukladno važećem sustavu kategorizacije HOO-a, a pravo na sportsku naknadu priznaje se vrhunskim sportašima I. i II. kategorije ovisno o postignutom rezultatu.

Rashodi za novčane nagrade u iznosu od 118.883,01 euro odnose se na nagrade laureatima (najbolji sportaš i sportašica, posada, momčad, ekipa, parasportašica i parasportaš, gluha sportašica i sportaš) u iznosu od 43.200,00 eura, sportašima osvajačima medalja u seniorskoj konkurenciji u iznosu od 42.683,00 eura, vaterpolistima za osvojeno srebro na Olimpijskim igrama u Parizu u iznosu od 15.000,00 eura, nagrade trenerima u iznosu od 15.000,01 euro te dobitnicima trofeja za životno djelo u iznosu od 3.000,00 eura. Do 12. prosinca 2024. na snazi je bio Pravilnik o nagradama i priznanjima (pročišćeni tekst) iz studenoga 2015., kojim su utvrđene vrsta nagrada ili priznanja; kriteriji i način predlaganja; ocjenjivačko tijelo i način izbora; objava rezultata, oblik nagrade i način njezine dodjele. Od 12. prosinca 2024. na snazi je novi Pravilnik o nagradama i priznanjima u kojem se detaljnije utvrđuju priznanja i nagrade te kriteriji i način dodjele nagrada i priznanja koje dodjeljuje Savez kako bi se osigurala transparentnost i jasno definirani postupci u svakom koraku procesa dodjele nagrada, od predlaganja kandidata, preko evaluacije i odluke, do same ceremonije uručenja, čime se potiče povjerenje u sustav nagrađivanja unutar Saveza. Između ostalog, utvrđeno je da se nagrade i priznanja dodjeljuju za dugogodišnje kontinuirano uspješno djelovanje u području sporta, izuzetna znanstvena, stručna ili pedagoška postignuća, izvanredne sportske rezultate, trajan doprinos razvoju sporta, kao i za poseban doprinos ugledu i promociji Grada Zagreba kao i Saveza.

U znak priznanja za postignute sportske rezultate i doprinos afirmaciji zagrebačkog i hrvatskog sporta, Savez jednom godišnje dodjeljuje nagrade i priznanja istaknutim zagrebačkim sportašima, sportskim ekipama i sportskim djelatnicima. Nadalje, u prosincu 2024. Upravni odbor donio je Odluku o nagradama i priznanjima Saveza za 2024. te Odluku kojom se određuje visina sredstava za nagrade sportašima za 2024. Nagrade su isplaćene na temelju navedenih pravilnika te u skladu s odlukama.

– Rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija

Rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija ostvareni u iznosu od 23.509.280,27 eura odnose se na tekuće prijenose sredstava članovima Saveza u iznosu od 23.163.022,14 eura te na sufinanciranje projekta „Zagrebački sportski put – razvoj mladosti kroz raznolike sportove“ u iznosu od 346.258,13 eura.

Tekući prijenosi sredstava članovima Saveza (23.163.022,14 eura) ostvareni su na temelju Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. te više odluka Upravnog odbora Saveza (i njihovih izmjena) s utvrđenim koeficijentima i uvjetima potrebnim za radna mjesta stručnih tajnika, tehničkih tajnika i administrativno-tehničkih referenata gradskih sportskih saveza, kao i trenera u sustavu zagrebačkog sporta. Vrijednosno značajniji prijenosi sredstava članovima Saveza u iznosu od 21.116.508,43 eura ili 91,2 % odnose se na plaće i materijalna prava profesionalno angažiranih trenera i tajnika u ukupnom iznosu od 8.786.384,96 eura, klubove gradskog značaja u iznosu od 4.261.873,69 eura, programsko korištenje sportskih objekata (školski i drugi objekti) u iznosu od 4.034.428,71 euro te pripreme i natjecanja sportaša u iznosu od 4.033.821,07 eura.

U skladu s odredbom članka 1., stavka 2. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15 i 37/21) i Programom javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024., a na temelju članka 33. Statuta Saveza (iz rujna 2015.), Upravni odbor Saveza raspisao je i objavio Javni poziv za podnošenje programa za izradu i realizaciju Plana sredstava za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba u 2024. (bio je otvoren od 21. prosinca 2023. do 5. veljače 2024.) na koji su se mogli javiti sportski savezi (članovi Saveza), kao i njihove članice sportski klubovi te članica s posebnim statusom. Za ocjenjivanje prijavljenih programa, Savez je osnovao povjerenstvo nadležno za ocjenjivanje prijavljenih programa te se prijave koje udovoljavaju formalnim uvjetima upućuju na postupak ocjenjivanja koje se obavlja u skladu s usvojenim kriterijima o bodovanju sportova za pojedinačne te ekipne sportove, koji su sastavni dio Pravilnika o kriterijima financiranja, mjerilima za osiguranje sredstava, metodologiji i rokovima za izradu i dostavu prijedloga i načina izvršavanja te načinu i rokovima izvještavanja o provedbi programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba, kao i metodologiji izrade financijskih planova koji je donijela Gradska skupština Grada Zagreba u prosincu 2023. Nakon obrade prijava na Javni poziv, ocjene procjenitelja te pripremljenog prijedloga rasporeda sredstava, Upravni odbor Saveza je u travnju 2024. utvrdio nacrt Prijedloga Plana sredstava za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024., koji je Skupština Saveza usvojila u svibnju 2024. (Plan sredstava odobrio je i gradonačelnik Grada Zagreba, i to u iznosu od 20.000.000,00 eura). S obzirom na to da su sredstva za javne potrebe u sportu Grada Zagreba u lipnju 2024. uvećana za 5.000.000,00 eura te je izvršena i preraspodjela pojedinih stavki unutar pojedinog sporta (koju su iskazali klubovi i savezi), u srpnju i prosincu 2024. donesene su i izmjene i dopune Plana sredstava za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. S klubovima gradskog značaja te gradskim sportskim savezima (članovima Saveza / korisnicima financiranja) Savez je u 2024. zaključio ugovore i anekse ugovora o sufinanciranju Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. u dijelu koji se odnosi na pojedini sport.

U dijelu koji se odnosi na plaće i materijalna prava profesionalno angažiranih trenera i tajnika prenesena su sredstva u ukupnom iznosu od 8.786.384,96 eura (od čega se na trenere odnosi 7.293.896,44 eura, a tajnika 1.492.488,52 eura). Koeficijenti za radna mjesta stručnih tajnika, tehničkih tajnika i administrativno-tehničkih referenata gradskih sportskih saveza i uvjeti koji trebaju biti ispunjeni za pojedina radna mjesta utvrđeni su Odlukom Upravnog odbora Saveza iz ožujka 2019. te izmjenama i dopunama navedene Odluke iz siječnja, ožujka i srpnja 2024. (brutoosnovica koja se primjenjivala do srpnja 2024. iznosila je 450,00 eura, a od tada iznosi 550,00 eura). Koeficijenti i kriteriji za radna mjesta trenera u sustavu zagrebačkog sporta (kroz godišnje paušalne iznose za sufinanciranje stručnog rada trenera, kao i njegova materijalna prava) utvrđeni su Odlukom Upravnog odbora iz veljače 2024., odnosno pročišćenim tekstom Odluke iz srpnja 2024. Nadalje, Upravni odbor Saveza je u prosincu 2024. donio Odluku kojom se odobrava isplata nagrada za rezultate rada trenera i tajnika Saveza (u iznosu od 1.000,00 eura), a sredstva se osiguravaju u Programu javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. (uz Odluku je priložen i popis isplata trenerima i tajnicima u sportu).

Klubovima gradskog značaja prenesena su sredstva u iznosu od 4.261.873,69 eura. U okviru Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba navodi se da su klubovi gradskog značaja najbolji muški i ženski sportski klubovi iz najrazvijenijih loptačkih sportova, kao posebno istaknuti članovi gradskih sportskih saveza – udruženih članica Saveza, koji se ističu svojim rezultatima unutar sportskih ligaških sustava u kojima sudjeluju; nositelji su tradicije i rezultatske kvalitete u svojim sportovima kako u seniorskim, tako i u mlađim kategorijama te je riječ o klubovima, muškim i ženskim, koji svojim nastupima predstavljaju Grad Zagreb i promoviraju sportske rezultate i sportski sustav u Gradu Zagrebu. Potpora za rad klubova gradskog značaja iznosi do 20,0 % sredstava od ukupnih sredstava iz Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. Klubovi gradskog značaja u 2024. su: Košarkaški klub Cibona, Košarkaški klub Trešnjevka 2009, Građanski nogometni klub Dinamo, Malonogometni klub Futsal Dinamo, Ženski nogometni klub Agram, Hrvatski akademski odbojkaški klub Mladost, Rukometni klub Lokomotiva Zagreb, Rukometni klub Zagreb, Hrvatski akademski vaterpolo klub Mladost i Ženski akademski vaterpolo klub Mladost.

Rashodi za programsko korištenje sportskih objekata u iznosu od 4.034.428,71 euro odnose se na korištenje drugih objekata (javne sportske građevine i druge sportske građevine u vlasništvu Grada Zagreba, vlastiti prostori te najam privatnih ili drugih javnih objekata) u iznosu od 3.178.475,19 eura te školske sportske objekte u iznosu od 855.953,52 eura. Prema podacima iz Izvješća o izvršenju sportskog programa i Plana sredstava za sufinanciranje Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024., korisnicima drugih sportskih objekata sredstva su doznačavana putem žiroračuna gradskih saveza, a za školske sportske objekte Savez je doznačavao direktno na žiroračune škola, i to prema izvješću škola za razdoblje siječanj – prosinac (ako je pojedini klub direktno uplatio školi, tada je Savez klubu refundirao uplaćena sredstva). Programsko korištenje sportskih objekata putem ustanove Upravljanje sportskim objektima ne realizira se financijski putem Saveza, nego Gradskog ureda za obrazovanje, sport i mlade Grada Zagreba.

U svrhu praćenja namjenskog trošenja proračunskih sredstava razvijena je posebna aplikacija ZG sport (u vlasništvu Grada Zagreba) koju koriste svi subjekti financirani iz proračuna Grada Zagreba kako bi opravdali trošenje sredstava. Tijekom obavljanja revizije (svibanj 2025.) Državnom uredu za reviziju (revizorskom timu) omogućen je pristup aplikaciji ZG sport te je pregledana dokumentacija doznačenih sredstava za programe i aktivnosti pojedinih sportskih saveza i klubova te klubova gradskog značaja u iznosu od 9.057.149,79 eura ili 39,1 % u odnosu na ukupno prenesena sredstva članovima Saveza.

Aplikaciju unutar Saveza koriste odjeli analize, financija, plana i programa te računovodstva, a pristup imaju Gradski ured za obrazovanje, sport i mlade Grada Zagreba te Gradski ured za unutarnju reviziju i kontrolu Grada Zagreba. Elementi potrebni za pravilnu realizaciju programskih aktivnosti definirani su Uputom za financijsku realizaciju programskih aktivnosti iz financijskog plana Saveza u kojem participiraju gradski sportski savezi i sportski klubovi te Uputom za financijsku realizaciju programskih aktivnosti iz financijskog plana Saveza u kojima participiraju klubovi gradskog značaja (upute su objavljene na mrežnim stranicama Saveza te su se primjenjivale u 2024.). U veljači 2025. Upravni odbor Saveza donio je Odluku o povratu sredstava, kojom se utvrđuje obveza povrata sredstava članovima Saveza (korisnicima financiranja) koji nisu opravdali dodijeljena sredstva u skladu s uvjetima ugovora i aneksa ugovora o sufinanciranju Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. koji su zaključeni između Saveza i članova Saveza (korisnika financiranja), uključujući sredstva utrošena nenamjenski ili za koja nije dostavljeno odgovarajuće izvješće u propisanom roku. Uz navedenu Odluku priložena je tablica s popisom korisnika financiranja koji trebaju izvršiti povrat sredstava u ukupnom iznosu od 34.744,55 eura. Do konca travnja 2025. svi korisnici financiranja izvršili su povrat sredstava na račun Saveza.

Rashodi za sufinanciranje projekta „Zagrebački sportski put – razvoj mladosti kroz raznolike sportove“ ostvareni su u iznosu od 346.258,13 eura. Savez i Ministarstvo turizma i sporta su u siječnju 2024. zaključili Ugovor za sufinanciranje programa razvoja sporta od interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave koji se sufinancira putem županijskih sportskih zajednica u 2024. Odobrena sredstva namijenjena su za provođenje projekta „Zagrebački sportski put – razvoj mladosti kroz raznolike sportove“, koji je Savez, kao nositelj projekta, provodio zajedno s 38 gradskih sportskih saveza i klubova. Cilj projekta bio je unaprijediti sportske aktivnosti za djecu i mlade do 18 godina, s naglaskom na podršku manje razvijenim sportovima i sportovima u razvoju. Ukupna vrijednost projekta iznosila je 423.213,87 eura, od čega je Ministarstvo turizma i sporta osiguralo sredstva u iznosu od 359.731,72 eura (za troškove stručnog rada trenera za mlade odobreno je 251.812,22 eura te za sportsku opremu i rekvizite za mlade 107.919,50 eura), a razlika u iznosu od 63.482,15 eura (15,0 % učešća) odnosi se na Savez i 38 gradskih sportskih saveza i klubova. U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Saveza za navedeni projekt lokalnog sporta evidentirani su i iskazani rashodi u iznosu od 359.731,72 eura, od čega su u okviru rashoda vezanih uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija u iznosu od 346.258,13 eura sredstva doznačena gradskim sportskim savezima i klubovima na žiroračune, a u okviru materijalnih rashoda u iznosu od 13.473,59 eura troškovi su podmireni direktno sa žiroračuna Saveza. Izvješće o provedbi programa sastavljeno je na obrascu za Opisno izvješće sufinanciranja programa razvoja sporta od interesa za lokalne jedinice putem sportskih zajednica u lokalnim jedinicama za 2024. te je s financijskim izvješćem dostavljeno Ministarstvu turizma i sporta putem Nacionalnog informacijskog sustava u sportu, u kojem su, između ostalog, priložene i tablice u kojima su prikazani ostvareni rezultati po gradskim savezima i sportskim klubovima koji su bili uključeni u navedeni projekt te praćenja i vrednovanja uspješnosti programa; kao i izvješće o polaznicima programa (sudjelovalo je 5 182 djece i mladih do 18 godina; 56 djece i mladih parasportaša i gluhih sportaša do 18 godina).

Savez je kao nositelj projekta ispunio svoje obveze ugovorene Ugovorom za sufinanciranje programa razvoja sporta od interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave koji se sufinancira putem županijskih sportskih zajednica u 2024. te je u 2025. ponovno nositelj novog projekta vezanog za program razvoja sporta od interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave koji se sufinancira putem županijskih sportskih zajednica „Postani sportaš – zabavi se sportom“, za koji je također Ministarstvo turizma i sporta osiguralo sredstva.

– Višak prihoda

Višak prihoda za 2024. iznosi 16.354,04 eura. Preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 619.267,00 eura te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 635.621,04 eura.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2024., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 809.625,80 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2024.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja 2024.	31. prosinca 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	20.998,52	18.324,83	87,3
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	20.998,52	18.324,83	87,3
2.	Financijska imovina	965.452,96	791.300,97	82,0
2.1.	Novac u banci i blagajni	965.319,66	786.285,54	81,5
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	133,30	5.015,43	3 762,5
	Ukupno imovina	986.451,48	809.625,80	82,1
3.	Obveze	367.184,48	174.004,76	47,4
3.1.	Obveze za rashode	367.184,48	174.004,76	47,4
4.	Vlastiti izvori	619.267,00	635.621,04	102,6
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	986.451,48	809.625,80	82,1
	Izvanbilančni zapisi	0,00	27.956,10	-

Ukupna vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2024. manja je u odnosu na stanje iskazano početkom 2024. za 176.825,68 eura ili 17,9 %. U odnosu na prethodnu godinu, značajnije smanjenje odnosi se na novac u banci i blagajni za 179.034,12 eura ili 18,5 %, kao i na obveze za 193.179,72 eura ili 52,6 % (najvećim dijelom jer su koncem 2023. bile iskazane obveze prema jednom klubu od gradskog značaja za programska sredstva za razdoblje rujna – prosinac 2023. zbog blokade njegovog poslovnog računa, koje su podmirene u 2024.).

Nefinancijska imovina (proizvedena dugotrajna imovina) u iznosu od 18.324,83 eura odnosi se na uredsku opremu i namještaj u iznosu od 87.047,49 eura, opremu za održavanje i zaštitu u iznosu od 20.584,40 eura, komunikacijsku opremu u iznosu od 9.548,95 eura, ulaganja u računalne programe u iznosu od 9.456,50 eura te ispravak vrijednosti u iznosu od 108.312,51 euro. U 2024. nabavljena je oprema (vatrozid za potrebe mrežne infrastrukture Saveza, mobiteli i uredske stolice) u vrijednosti od 5.974,38 eura.

Novac u banci i blagajni u iznosu od 786.285,54 eura odnosi se na novac na računu u poslovnoj banci u iznosu od 786.162,41 euro te u blagajni u iznosu od 123,13 eura.

Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo u iznosu od 5.015,43 eura odnose se na predujmove plaćene dobavljačima (između ostalog, za nabavu informatičke opreme koja je Savezu isporučena u siječnju 2025.) u iznosu od 4.841,60 eura te potraživanja za naknade koje se refundiraju (za zdravstveno osiguranje) u iznosu od 173,83 eura.

Koncem 2024. obveze iskazane u iznosu od 174.004,76 eura odnose se na obveze za rashode, i to: obveze za zaposlene (za plaće za prosinac 2024., a podmirene u siječnju 2025.) u iznosu od 71.317,59 eura; obveze prema dobavljačima za materijalne rashode u iznosu od 23.231,92 eura (značajnije se odnose na opskrbu električnom energijom u iznosu od 4.094,08 eura, opskrbu plinom u iznosu od 3.404,36 eura, usluge ovlaštenog arhitekta u iznosu od 2.500,00 eura te usluge osiguranja prostora u iznosu od 2.204,00 eura); obveze za naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 1.363,80 eura (prema zaključenom ugovoru o djelu i ugovoru o autorskom honoraru) te druge obveze u iznosu od 78.091,45 eura. Druge obveze se odnose na obveze prema sportskim savezima i klubovima sukladno Programu javnih potreba u sportu Grada Zagreba za programe koji su financijsku realizaciju imali nakon 31. prosinca 2024. Za podmirenje spomenutih obveza sredstva je osigurao Grad Zagreb. Obveze su na 31. prosinca 2024. u cijelosti dospjele, a do konca travnja 2025. podmirene su u iznosu od 172.879,43 eura ili 99,4 % ukupno iskazanih obveza.

Vlastiti izvori u iznosu od 635.621,04 eura odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju (preneseni višak prihoda iz prethodnih godina 619.267,00 eura te višak prihoda za izvještajno razdoblje 16.354,04 eura).

Izvanbilančni zapisi u iznosu od 27.956,10 eura odnose se na operativni *leasing* službenog vozila (ugovor zaključen u svibnju 2024. na rok od 36 mjeseci).

Javna nabava

Prema odredbama članka 6. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22), Savez je javni naručitelj i obveznik primjene navedenog Zakona (prihodi iz proračuna Grada Zagreba te prihodi iz državnog proračuna ostvareni u iznosu od 25.359.731,73 eura čine 99,9 % ukupnih prihoda Saveza), Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17, 144/20 i 30/23) te drugih provedbenih propisa koji uređuju područje javne nabave.

Tijekom 2024. za provedbu postupaka jednostavne nabave u primjeni je bio Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave (pročišćeni tekst), koji je u veljači 2023. donio Upravni odbor Saveza (dalje u tekstu: Pravilnik iz 2023.) te Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave, koji je u prosincu 2024. donio Upravni odbor Saveza (dalje u tekstu: Pravilnik iz 2024.). Također je Upravni odbor u travnju 2025. donio Odluku o izmjeni Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave (iz 2024.) te Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave (pročišćeni tekst). Navedeni pravilnici te Odluka o izmjeni Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave objavljeni su na mrežnim stranicama Saveza.

Pravilnikom iz 2023., koji je bio na snazi do 12. prosinca 2024., između ostalog, bilo je utvrđeno da se nabave čija je procijenjena vrijednost nabave manja od 2.650,00 eura provode potpisivanjem prihvaćene ponude, izdavanjem narudžbenice ili zaključivanjem ugovora. Nabave čija je procijenjena vrijednost nabave veća ili jednaka 2.650,00 eura, a manja od 9.290,00 eura provode se izdavanjem narudžbenice ili zaključivanjem ugovora, dok se nabave čija je procijenjena vrijednost nabave veća ili jednaka 9.290,00 eura, a manja od 26.540,00 eura odnosno 66.360,00 eura provode upućivanjem poziva na dostavu ponuda na adrese najmanje tri gospodarska subjekta ili zaključivanjem ugovora uz utvrđene iznimke kada se ponuda može zatražiti od jednog subjekta uz provođenje postupka na isti način kao i prilikom traženja dostave ponuda od više gospodarskih subjekata.

Pravilnikom iz 2024., koji je bio na snazi od 12. prosinca 2024. do 14. travnja 2025., između ostalog, utvrđeno je da postupak nabave počinje popunjavanjem obrasca Zahtjev za nabavu i njegovim dostavljanjem osobi odgovornoj za nabavu uz obvezu prethodnog donošenja izmjena Plana nabave prije pokretanja postupka nabave robe koja nije u Planu nabave (za nabave veće ili jednake 2.650,00 eura). Za nabave procijenjene vrijednosti manje od 15.000,00 eura za robe i usluge, odnosno od 25.000,00 eura za radove, utvrđeno je sljedeće: dovoljno je prikupiti jednu ponudu; nabava se obavlja na temelju narudžbenice ili ugovora, a u utvrđenim slučajevima narudžbenicom bez prethodnog prikupljanja ponuda, dok se predmet iznimno male vrijednosti može nabaviti direktno na prodajnim mjestima putem gotovine/kartica. Nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, a manje od 26.540,00 eura za nabavu robe, usluga i projektnih natječaja, odnosno od 25.000,00 eura do 66.360,00 eura za radove, provode najmanje tri člana stručnog povjerenstva za nabavu koje odlukom imenuje glavni tajnik; nabava se provodi slanjem poziva na dostavu ponuda na najmanje tri adrese ili objavom poziva na dostavu ponuda na mrežnim stranicama Saveza te su utvrđeni iznimni slučajevi kad se poziv može uputiti samo jednom ponuditelju, kao i diskrecijsko pravo glavnog tajnika (uz obrazloženje) u drugim slučajevima.

Prema navedenim pravilnicima koji su važili tijekom 2024., kriteriji za odabir ponude su najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda (kod ekonomski najpovoljnije ponude osim kriterija cijene mogu se koristiti i drugi kriteriji).

Plan nabave za 2024. donesen u siječnju 2024. i objavljen u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske u studenome 2024. sadrži podatke o postupcima jednostavne nabave ukupne procijenjene vrijednosti od 350.840,00 eura. Tijekom 2024. donesene su tri izmjene i dopune Plana nabave koje su također objavljene u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, i to: izmjene i dopune donesene u srpnju i listopadu 2024. objavljene su izvan propisanog roka (u studenome 2024.), dok su izmjene i dopune donesene u prosincu 2024. objavljene u propisanom roku (u prosincu 2024.). Nakon posljednjih izmjena i dopuna iz prosinca 2024. procijenjena vrijednost Plana nabave Saveza za 2024. iznosi 408.030,00 eura bez PDV-a provođenjem postupaka jednostavne nabave.

Na mrežnim stranicama Saveza su, osim Plana nabave za 2024. te njegovih izmjena i dopuna, objavljeni i pravilnici o provedbi postupaka jednostavne nabave te Popis gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik naručitelja u sukobu interesa.

Savez je izradio Statističko izvješće o javnoj nabavi za 2024. Prema spomenutom izvješću, Savez nije tijekom 2024. provodio postupke javne nabave, a postupcima jednostavne nabave nabavljene su roba i usluge u vrijednosti od 323.683,71 euro bez PDV-a (od čega za nabavu robe u vrijednosti od 96.096,92 eura i usluga u vrijednosti od 227.586,79 eura).

Revizijskim postupcima obuhvaćena su 22 postupka jednostavne nabave roba i usluga u vrijednosti od 197.537,07 eura bez PDV-a odnosno 61,0 % vrijednosti jednostavnih nabava objavljenih u Registru ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma uključenih u Statističko izvješće o javnoj nabavi za 2024. Pregledani postupci planirani su Planom nabave za 2024.

Tijekom 2024. izravnim ugovaranjem na temelju narudžbenica bez provođenja postupaka jednostavne nabave (kako je bilo utvrđeno Pravilnikom iz 2023., koji je bio na snazi u 2024.) nabavljene su za Proglašenje sportaša Grada Zagreba usluge nabave pića u iznosu od 14.968,00 eura te hrane u iznosu od 13.597,35 eura. Naime, navedeno nije bilo u skladu s odredbama članka 8. Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave iz veljače 2023., kojima je, između ostalog, utvrđeno da za predmete nabave roba i usluga, čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 9.290,00 eura, a manja od 26.540,00 eura, odnosno za radove manja od 66.360,00 eura, jednostavnu nabavu naručitelj započinje slanjem poziva na dostavu ponuda prema najmanje tri gospodarska subjekta po vlastitom izboru na dokaziv način: *e-mailom*, faksom, poštom ili na drugi odgovarajući način i da se iznimno, ovisno o prirodi predmeta nabave i razini tržišnog natjecanja, poziv na dostavu ponuda može uputiti najmanje jednom gospodarskom subjektu u slučajevima kad to zahtijevaju tehnički ili umjetnički razlozi (između ostalog, kod hotelskih i restoranskih usluga i u ostalim slučajevima po odluci naručitelja) te da se poziv na dostavu ponuda koji se u iznimnim slučajevima upućuje najmanje jednom gospodarskom subjektu, provodi na isti način kao i za dostave ponuda većem broju gospodarskih subjekata. Pravilnicima o provedbi postupaka jednostavne nabave iz prosinca 2024. te travnja 2025. navedeno je promijenjeno te se, prema odredbi članka 5. (oba) pravilnika, iznimno (između ostalog, za hotelske i ugostiteljske usluge pojedinačnog karaktera), jednostavna nabava procijenjene vrijednosti manje od 15.000,00 eura za nabavu roba, usluga i projektnih natječaja te manje od 25.000,00 eura za nabavu radova, može provesti narudžbenicom bez prikupljanja ponuda.

III. REVIZIJA ZA 2024.

Postupci revizije provedeni su od 6. ožujka do 29. rujna 2025.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom/planom rada i financijskim planom
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija i aktivnosti u vezi s poslovanjem, kao i usklađenost provedenih aktivnosti s programom/planom rada
- provjeriti i ocijeniti pravilnost (namjensko korištenje) i svrsishodnost korištenja sredstava dobivenih iz državnog i lokalnog proračuna.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
2. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21)
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o sportu
2. Zakon o udrugama
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Zakon o javnoj nabavi
5. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
6. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
7. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija
8. Pravilnik o kriterijima financiranja, mjerilima za osiguranje sredstava, metodologiji i rokovima za izradu i dostavu prijedloga i načina izvršavanja te načinu i rokovima izvještavanja o provedbi programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba te metodologiji izrade financijskih planova korisnika (prosinac 2023.)

9. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi
10. Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave Saveza (pročišćeni tekst)
11. Statut (rujan 2015.)
12. Program javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. te njegove izmjene i dopune za 2024.
13. Plan sredstava za sufinanciranje Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. te njegove izmjene i dopune za 2024.
14. Financijski plan za 2024. te njegove izmjene i dopune za 2024.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Saveza. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz Financijskog plana te njegovim izmjenama i dopunama, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori te javna nabava (između ostalog, obavljena je provjera ulaznih računa, dokumentacije u vezi s prihodima i rashodima te izvoda poslovne banke). Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2024.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2024. utvrđene su nepravilnosti i propust koji se odnose na planiranje, rashode vezane uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija te javnu nabavu.

1. Planiranje

- 1.1. Program javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. usvojen je na Skupštini Grada Zagreba u prosincu 2023. te njegove izmjene i dopune u ožujku, lipnju te rujnu 2024. Financijski plan Saveza za 2024. usvojila je Skupština u prosincu 2023., a njegove izmjene i dopune u svibnju, srpnju te prosincu 2024.

Savez nije donio godišnji program Saveza za 2024. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, poseban dokument koji ima naslov Program rada Saveza nije tako naslovljen, već je dio Financijskog plana Saveza.

Revizijskim uvidom u obrazloženje Financijskog plana koji je usvojen u prosincu 2023., utvrđeno je da je u obrazloženju, između ostalog, navedeno da je temeljna zadaća Saveza izrada i realizacija Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za čiju se realizaciju osiguravaju sredstva u Proračunu Grada Zagreba. Nadalje je, između ostalog, navedeno da je za provedbu Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba osnovana Stručna služba te da su njezine zadaće utvrđene Statutom Saveza; za plaće zaposlenika te funkcioniranje Stručne službe (materijalni izdaci) osigurana su sredstva na poziciji Funkcioniranje sustava sporta u okviru Financijskog plana Saveza, a na poziciji zajedničkih troškova funkcioniranja osigurana su i sredstva za režijske troškove svih gradskih sportskih saveza na zajedničkoj lokaciji.

Prema odredbi članka 5., stavka 1. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija koja je obveznik vođenja dvojnog knjigovodstva obvezna je izrađivati godišnji program rada i financijski plan za njegovu provedbu. Nadalje, prema odredbama članka 58. Statuta Saveza, koji je na snazi od lipnja 2025., Upravni odbor, između ostalog, predlaže Skupštini plan i program rada Saveza.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti i usvojiti godišnji program rada u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Statuta Saveza.

- 1.2. Savez prihvaća nalog Državnog ureda za reviziju i u Očitovanju navodi da je slijedom toga pripremio godišnji program rada Saveza za 2025. te će ga uputiti na dnevni red nadležnih tijela Saveza.

Nadalje, obrazlaže da od svoga osnutka Savez nije donosio zasebno godišnji program rada po pojedinim kalendarskim godinama zato što se godišnji program rada Saveza ogleda kroz nekoliko ključnih dokumenata koji se donose na razini kalendarskih godina, počevši od Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba, Plana sredstava za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba te dokumente koji se odnose na izvješća o izvršenju Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba i Plana sredstava za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba u kojima se jasno ogleda i program rada Saveza sa svim udruženim članicama kao i njegovo izvršenje. Nadalje, navodi da revizorska izvješća nisu ukazivala na obvezu izdvajanja tog teksta u zasebni program rada s obzirom na to da je on sastavni dio gore navedenih dokumenata.

2. Rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija

- 2.1. Rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija ostvareni su u iznosu od 23.509.280,27 eura, od čega se na tekuće prijenose sredstava članovima Saveza odnosi 23.163.022,14 eura. Vrijednosno značajniji prijenosi sredstava članovima Saveza u iznosu od 21.116.508,43 eura ili 91,2 % odnose se na plaće i materijalna prava profesionalno angažiranih trenera i tajnika u ukupnom iznosu od 8.786.384,96 eura, klubove gradskog značaja u iznosu od 4.261.873,69 eura, programsko korištenje sportskih objekata (školski i drugi objekti) u iznosu od 4.034.428,71 euro te pripreme i natjecanja sportaša u iznosu od 4.033.821,07 eura.

Tekući prijenosi sredstava članovima Saveza (23.163.022,14 eura) ostvareni su na temelju Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. te više odluka Upravnog odbora Saveza (i njihovih izmjena) s utvrđenim koeficijentima i uvjetima potrebnim za radna mjesta stručnih tajnika, tehničkih tajnika i administrativno-tehničkih referenata gradskih sportskih saveza, kao i trenera u sustavu zagrebačkog sporta.

Program javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. jedan je od strateških dokumenata na razini Grada Zagreba putem kojeg se definiraju javne potrebe u sportu, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značenja za Grad Zagreb. Osnovni ciljevi Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba koji se sufinanciraju sredstvima proračuna Grada Zagreba su: ulaganje u razvoj mladih sportaša radi stvaranja široke kvalitativne osnove kao uvjeta daljnjega napretka, odnosno očuvanja dostignute visoke razine kvalitete zagrebačkog sporta, razvoj školskog i sveučilišnog sporta, razvoj parasporta i sporta gluhih osoba, vrhunska sportska kvaliteta koja potiče razvoj sporta i pridonosi ugledu Grada Zagreba, poticanje uključivanja u sport što većeg broja građana (osobito djece i mladeži) te skrb o svim sportskim građevinama Grada Zagreba u okvirima proračunskih mogućnosti, a ostvarenje ovih ciljeva postiže se programskim kriterijima.

U skladu s odredbom članka 1., stavka 2. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge i Programom javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024., a na temelju članka 33. Statuta Saveza (iz rujna 2015.), Upravni odbor Saveza raspisao je i objavio Javni poziv za podnošenje programa za izradu i realizaciju Plana sredstava za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba u 2024. (bio je otvoren od 21. prosinca 2023. do 5. veljače 2024.) na koji su se mogli javiti sportski savezi (članovi Saveza), kao i njihove članice sportski klubovi te članica s posebnim statusom.

Nakon obrade prijava na Javni poziv, ocjene procjenitelja te pripremljenog prijedloga rasporeda sredstava, Upravni odbor Saveza je u travnju 2024. utvrdio nacrt Prijedloga Plana sredstava za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. koji je Skupština Saveza usvojila u svibnju 2024. (Plan sredstava odobrio je i gradonačelnik Grada Zagreba, i to u iznosu od 20.000.000,00 eura). S obzirom na to da su sredstva za javne potrebe u sportu Grada Zagreba u lipnju 2024. uvećana za 5.000.000,00 eura te je izvršena i preraspodjela pojedinih stavki unutar pojedinog sporta (koju su iskazali klubovi i savezi), u srpnju i prosincu 2024. donesene su i izmjene i dopune Plana sredstava za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. S klubovima gradskog značaja te gradskim sportskim savezima (članovima Saveza / korisnicima financiranja) Savez je u 2024. zaključio ugovore i anekse ugovora o sufinanciranju Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. u dijelu koji se odnosi na pojedini sport.

U svrhu praćenja namjenskog trošenja proračunskih sredstava koristi se posebna aplikacija ZG sport koju koriste svi subjekti financirani iz proračuna Grada Zagreba kako bi opravdali trošenje sredstava. Unutar Saveza aplikaciju koriste odjeli analize, financija, plana i programa te računovodstva, a pristup imaju Gradski ured za obrazovanje, sport i mlade Grada Zagreba te Gradski ured za unutarnju reviziju i kontrolu Grada Zagreba. Elementi potrebni za pravilnu realizaciju programskih aktivnosti definirani su Uputom za financijsku realizaciju programskih aktivnosti iz financijskog plana Saveza u kojem participiraju gradski sportski savezi i sportski klubovi te Uputom za financijsku realizaciju programskih aktivnosti iz financijskog plana Saveza u kojima participiraju klubovi gradskog značaja (upute su objavljene na mrežnim stranicama Saveza te su se primjenjivale u 2024.). Između ostalog, definirana je i obveza korisnicima financiranja podnošenja programskih izvješća dva puta godišnje, i to polugodišnja programska izvješća do 10. srpnja 2024., a godišnja izvješća do 10. siječnja 2025. Korisnici financiranja su podnosili programska izvješća Savezu.

Tijekom obavljanja revizije (svibanj 2025.) Državnom uredu za reviziju (revizorskom timu) omogućen je pristup aplikaciji ZG sport te je pregledana dokumentacija doznačenih sredstava za programe i aktivnosti pojedinih sportskih saveza i klubova te klubova gradskog značaja u iznosu od 9.057.149,79 eura ili 39,1 % u odnosu na ukupno prenesena sredstva članovima Saveza. Iako je nadležna stručna služba Saveza tijekom 2024. putem aplikacije provodila kontrolu namjenskog korištenja doznačenih sredstava, uvidom u dokumentaciju revizijom je utvrđeno da pojedina učitana dokumentacija u aplikaciji ZG sport nije potpuna odnosno nije u cijelosti u skladu s objavljenim uputama Saveza (koje definiraju i određuju elemente potrebne za pravilnu realizaciju programskih aktivnosti). Tako su u pojedinim slučajevima, između ostalog, učitani računi te isplatne liste za plaće trenera i tajnika koji nisu potpisani ni ovjereni; na računima za nabavljenu sportsku opremu nije navedeno pojašnjenje za koju svrhu je izvršena nabava; nisu priloženi ugovori o djelu za suce, već samo obračunska lista odnosno rekapitulacija drugog dohotka, a uz račune za knjigovodstvene i revizorske usluge nije jednom godišnje priložen zaključen ugovor o uslugama.

Upravni odbor Saveza je u veljači 2025. donio Odluku o povratu sredstava, kojom se utvrđuje obveza povrata sredstava članovima Saveza (korisnicima financiranja) koji nisu opravdali dodijeljena sredstva u skladu s uvjetima ugovora i aneksa ugovora o sufinanciranju Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba za 2024. koji su zaključeni između Saveza i članova Saveza (korisnika financiranja), uključujući sredstva utrošena nenamjenski ili za koja nije dostavljeno odgovarajuće izvješće u propisanom roku. Uz navedenu Odluku priložena je tablica s popisom korisnika financiranja koji trebaju izvršiti povrat sredstava u ukupnom iznosu od 34.744,55 eura. Do konca travnja 2025. svi korisnici financiranja izvršili su povrat sredstava na račun Saveza.

U veljači 2025. Upravni odbor je također donio i Odluku kojom se uvodi obveza redovitog održavanja kolegija gradskih sportskih saveza i sportskih klubova u cilju unaprjeđenja koordinacije, informiranja i međusobne komunikacije.

Državni ured za reviziju preporučuje i nadalje poduzimati aktivnosti praćenja i kontrole dostave propisane potrebne dokumentacije u svrhu namjenskog trošenja proračunskih sredstava za programske aktivnosti kako bi korisnici sredstava opravdali dodijeljena sredstva u skladu s uvjetima ugovora i aneksa ugovora o sufinanciranju Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba te uputama Saveza za financijsku realizaciju programskih aktivnosti iz financijskog plana Saveza u kojima participiraju gradski savezi, sportski klubovi te klubovi gradskog značaja.

- 2.2. *Savez prihvaća preporuku Državnog ureda za reviziju te u obrazloženju navodi da će i nadalje poduzimati potrebne aktivnosti u praćenju i kontroli namjenskog korištenja sredstava iz Programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba kako za gradske sportske saveze tako i za sportske klubove koji se sufinanciraju sukladno Planu sredstava za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada Zagreba.*

3. Javna nabava

- 3.1. Prema odredbama članka 6. Zakona o javnoj nabavi, Savez je javni naručitelj i obveznik primjene navedenog Zakona, Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi te drugih provedbenih propisa koji uređuju područje javne nabave.

Plan nabave za 2024. donesen je 30. siječnja 2024., odnosno u roku dužem od 30 dana od dana donošenja Financijskog plana za 2024. (s obzirom na to da je Financijski plan za 2024. usvojen 21. prosinca 2023., Plan nabave trebalo je donijeti najkasnije do 20. siječnja 2024.). U srpnju, listopadu i prosincu 2024. donesene su izmjene i dopune Plana nabave te je posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave planirana nabava roba i usluga procijenjene vrijednosti od 408.030,00 eura provođenjem postupaka jednostavne nabave.

Plan nabave za 2024. donesen u siječnju 2024. objavljen je u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske u studenome 2024. Tijekom 2024. donesene izmjene i dopune Plana nabave također su objavljene u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, i to: izmjene i dopune donesene u srpnju i listopadu 2024. objavljene su izvan propisanog roka (u studenome 2024.), dok su izmjene i dopune donesene u prosincu 2024. objavljene u propisanom roku (u prosincu 2024.).

Odredbama članka 28., stavka 1. Zakona o javnoj nabavi, između ostalog, propisano je da je naručitelj obavezan donijeti plan nabave za proračunsku ili poslovnu godinu te ga ažurirati prema potrebi. Nadalje, odredbama članka 3., stavka 1. te članka 4., stavka 1. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi, propisano je da plan nabave za predmete nabave čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od 2.650,00 eura donosi čelnik naručitelja za proračunsku ili poslovnu godinu najkasnije u roku od 30 dana od dana njegovog donošenja proračuna ili financijskog plana; plan nabave i sve njegove kasnije promjene, javni naručitelj obavezan je objaviti u standardiziranom obliku u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske u roku od osam dana od donošenja ili promjene.

Državni ured za reviziju nalaže plan nabave donijeti u roku od 30 dana od dana donošenja financijskog plana te plan nabave i njegove (eventualne) izmjene i dopune objaviti u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske u roku od osam dana od donošenja u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi i Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi.

Planom nabave za 2024. te njegovim izmjenama i dopunama nije planirana nabava usluga opskrbe električnom energijom u iznosu od 49.504,00 eura te usluga opskrbe prirodnim plinom u iznosu od 19.787,48 eura koje je Savez nabavio tijekom 2024. Navedene nabave nisu unesene u Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma koji je Savez ustrojio i objavio u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

Prema odredbama članka 28., stavka 5. Zakona o javnoj nabavi, u planu nabave i registru ugovora navode se svi predmeti nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 2.650,00 eura.

Usluge opskrbe električnom energijom u iznosu od 49.504,00 eura Savez je nabavio na temelju ugovora zaključenih s jednom pravnom osobom u siječnju 2020., a bez prethodno provedenog postupka javne nabave. Prema odredbama članaka 6. i 12. Zakona o javnoj nabavi, Savez je javni naručitelj te je obavezan primijeniti odredbe navedenog Zakona za nabavu robe, radova ili usluga čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 26.540,00 eura za robe i usluge te 66.360,00 eura za radove.

Nadalje, usluge opskrbe prirodnim plinom u iznosu od 19.787,48 eura Savez je nabavio na temelju ugovora zaključenih s pravnom osobom u siječnju 2023., a bez prethodno provedenog postupka nabave.

Odredbama članka 8. Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave (iz veljače 2023.), koji je bio na snazi do 12. prosinca 2024., između ostalog, utvrđeno je da se kod postupaka nabave čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od 9.290,00 eura bez PDV-a, a manja od 26.540,00 eura bez PDV-a za nabavu roba i usluga, odnosno od 66.360,00 eura bez PDV-a provode upućivanjem poziva na dostavu ponuda na adrese najmanje tri gospodarska subjekta ili zaključivanjem ugovora uz propisane iznimke kada se ponuda može zatražiti od jednog subjekta uz provođenje postupka na isti način kao i prilikom traženja dostave ponuda od više gospodarskih subjekata.

Također, odredbama članka 6. Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave iz prosinca 2024. koji je bio na snazi od 12. prosinca 2024. do 14. travnja 2025. te Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave (pročišćeni tekst) iz travnja 2025., koji je na snazi od 14. travnja 2025., između ostalog, utvrđeno je da pripremu i provedbu postupaka jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 15.000,00 eura, a manje od 26.540,00 eura za nabavu roba, usluga i projektnih natječaja te jednake ili veće od 25.000,00 eura, a manje od 66.360,00 eura za nabavu radova, provode najmanje tri (3) člana stručnog povjerenstva za nabavu koje Odlukom imenuje glavni tajnik te određuje njihove obveze i ovlasti u postupku nabave koji se provodi slanjem Poziva na dostavu ponuda na adrese najmanje tri (3) gospodarska subjekta/ponuditelja na način koji omogućuje dokazivanje da je isti zaprimljen od strane gospodarskog subjekta ili objavom Poziva na dostavu ponuda na mrežnoj stranici Saveza.

Državni ured za reviziju nalaže u planu nabave i njegovim (eventualnim) izmjenama i dopunama te Registru ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma navesti sve predmete nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 2.650,00 eura u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Nadalje, nalaže za nabavu usluga opskrbe električnom energijom procijenjene vrijednosti nabave jednake ili veće od 26.540,00 eura provoditi odgovarajući postupak javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Također, nalaže za nabavu usluga opskrbe prirodnim plinom procijenjene vrijednosti do 26.540,00 eura provoditi odgovarajući postupak jednostavne nabave u skladu s odredbama Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave.

- 3.2. Savez prihvaća naloge Državnog ureda za reviziju uz obrazloženje da u skladu sa zakonskim propisima i internim aktima kojima se regulira postupak nabave Savez donosi plan nabave kao i njegove izmjene i dopune te će i nadalje pravovremeno donositi i objavljivati plan nabave u propisanom oglasniku, sukladno zakonskim propisima. U Očitovanju nadalje navodi da Savez za svaku kalendarsku godinu donosi plan nabave koji ažurira ovisno o stavkama koje se pojavljuju za nabavu tijekom kalendarske godine.

U dijelu koji se odnosi na nabavu usluga opskrbe električne energije i prirodnog plina, navodi da je Savez korisnik prostora u Zagrebu, na adresi Savska cesta 137, zajedno sa svim ostalim korisnicima – gradskim sportskim savezima. Grad Zagreb potpisnik je ugovora o najmu prostora koji koristi Savez i gradski sportski savezi, a za koji najam, kao i njegove troškove osigurava financijska sredstva. Tijekom 2020. razgovaralo se s gradskim uredom u čijoj je nadležnosti bila javna nabava za nabavu struje i plina za zgradu na navedenoj adresi na način da se nabava opskrbe električnom energijom za uredske prostore u Savskoj 137 obavi preko tog ureda. Tijekom 2024. konzultiran je Gradski ured za financije i javnu nabavu, kako bi se javna nabava za opskrbu električnom energijom za uredske prostore Saveza obavila posredstvom navedenog ureda s obzirom na to da Savez nije potpisnik ugovora o najmu prostora, već samo njegov korisnik kao i ostali gradski sportski savezi. Zagrebačka plinara je Savezu otkazala prethodni ugovor jer je Vlada Republike Hrvatske donijela Uredbu te za dio korisnika uvela garantirane cijene prirodnog plina, a s obzirom na to da je Savez kao sportska zajednica bio u toj kategoriji poslovnih subjekata, Plinara Zagreb je Savezu otkazala ugovor i usmjerila ga na HEP Plin. To je, kako se nadalje navodi u Očitovanju, i razlog zašto se nije provodio postupak odabira ponuđača, nego se potpisao ugovor s HEP Plinom. Zaključno u Očitovanju Savez navodi kako će vezano za ovaj predmet stupiti u kontakt s nadležnim Gradskim uredom za financije i javnu nabavu kako bi se vidio način provedbe postupka nabave s obzirom na specifičnost situacije.